

BÁO CÁO

**Tình hình thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực giao thông đường bộ**

Thực hiện Kế hoạch số 4091/KH-ĐKTLN ngày 30/8/2017 của Đoàn kiểm tra liên ngành tỉnh Bắc Giang về việc thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, Chủ tịch UBND huyện Việt Yên báo cáo kết quả như sau:

I. Tình hình ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai liên quan đến xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ

Sau khi Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 có hiệu lực thi hành và nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 46/2016/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông, Chủ tịch UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan như phòng Tư pháp, Công an huyện, phòng Kinh tế - Hạ tầng, Đội Quản lý trật tự giao thông, xây dựng và môi trường huyện, cùng một số cơ quan có liên quan và UBND các xã, thị trấn thực hiện tốt công tác triển khai, quán triệt giới thiệu nội dung các quy định của pháp luật về xử lý VPHC.

UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn triển khai các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đã được các cơ quan chuyên môn, đơn vị, địa phương thực hiện thông qua việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến, triển khai tập huấn. để triển khai thi hành Luật xử lý VPHC và các văn bản có liên quan, trên cơ sở các kế hoạch của UBND tỉnh, các văn bản chỉ đạo hướng dẫn của Sở Tư pháp, UBND huyện đã kịp thời xây dựng các văn bản như: Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn áp dụng các biện pháp quản lý xử lý VPHC và theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương, triển khai thực hiện nhiệm vụ theo quy định.

II. Công tác phổ biến, tuyên truyền các quy định về xử phạt vi phạm hành chính; công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ

Trên cơ sở Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Luật xử lý VPHC, UBND huyện đã tổ chức được 07 hội nghị chuyên đề và 113 hội nghị lồng ghép phổ biến pháp luật về xử lý VPHC cho hơn 1.500 lượt đại biểu tham dự; UBND các xã, thị trấn tổ chức được 320 hội nghị chuyên đề và hội nghị lồng ghép tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật cho trên 13.000 lượt người tham dự. Qua việc triển khai này đã mang lại hiệu quả thiết thực cho cán bộ, công chức cũng như người dân như:

nắm bắt một cách kịp thời các quy định, những nội dung cơ bản của Luật XLVPHC; tuyên truyền, phổ biến các văn bản QPPL như: Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định 171/NĐ-CP ngày 13/11/2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật. Chỉ đạo, hướng dẫn thẩm quyền, quy trình, thủ tục theo dõi thi hành pháp luật, xử phạt vi phạm hành chính, áp dụng biện pháp xử lý hành chính, nhất là xử lý vi phạm hành chính đối với người chưa thành niên, áp dụng biện pháp xử lý tại xã, phường, thị trấn, biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng; Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về quy định xử phạt trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; phòng chống bạo lực gia đình, Luật hôn nhân và gia đình, Luật hộ tịch và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

Ngoài ra, UBND huyện đã chỉ đạo Đài truyền thanh từ huyện đến cơ sở tuyên truyền về pháp luật xử lý vi phạm hành chính được trên 400 giờ.

Để thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện, UBND huyện giao cho phòng Tư pháp huyện bố trí 01 lãnh đạo và 01 chuyên viên chịu trách nhiệm tham mưu và thực hiện các nhiệm vụ cụ thể triển khai quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC. Bên cạnh đó còn phân công cho các cơ quan, đơn vị có chức năng nhiệm vụ quản lý về các lĩnh vực bố trí cán bộ công chức thực hiện nhiệm vụ tham mưu xử lý vi phạm hành chính và đảm bảo cơ bản các điều kiện trang thiết bị phục vụ cho công tác này.

Thực hiện việc tiếp nhận và nhân bản hơn 35.000 tờ gấp theo mẫu của Tổ chức Handicap, Ủy ban ATGT Quốc gia, Ban ATGT tỉnh có nội dung tuyên truyền "*Đã uống rượu, bia không lái xe*", "*Hãy đội mũ bảo hiểm*"... cho người tham gia giao thông, người vi phạm an toàn giao thông bị kiểm tra trên đường và người dân đến cơ quan xử lý vi phạm...

Ký cam kết chấp hành pháp luật về trật tự an toàn giao thông ở 100% các trường Tiểu học, THCS, THPT. Trực tiếp tuyên truyền, giáo dục pháp luật về trật tự an toàn giao thông tại 03 trường THPT trên địa bàn huyện với khoảng 15.550 lượt cán bộ, giáo viên và học sinh tham gia. Xây dựng 25 tin, bài viết có nội dung tuyên truyền về tình hình trật tự an toàn giao thông.

Phối hợp với Đài phát thanh huyện tuyên truyền, thông báo đến người dân nội dung của các kế hoạch cao điểm, các tin, bài có nội dung tuyên truyền, giáo dục quần chúng chấp hành nghiêm luật giao thông, thông báo danh sách các trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn huyện.

Đã tiến hành ký cam kết với các chủ phương tiện vận tải, chủ mỏ, chủ doanh nghiệp vận tải trên đại bàn huyện với nội dung chấp hành pháp luật, không chở hàng vượt quá tải trọng cho phép khi tham gia giao thông đường bộ.

Phối hợp với Liên đoàn lao động huyện xây dựng kế hoạch phối hợp tăng cường tuyên truyền pháp luật về công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trong công nhân, viên chức, người lao động trên địa bàn huyện.

Công tác hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ: Thực hiện sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp tỉnh Bắc Giang, UBND huyện đã cử cán bộ, công chức tại địa phương tham gia tập huấn về xử lý vi phạm hành chính. Tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ quản lý nhà nước và nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính tới toàn thể cán bộ, công chức chuyên môn tham gia tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ về xử lý VPHC và theo dõi thi hành pháp luật do cấp trên tổ chức và UBND huyện mời phòng chuyên môn của Sở Tư pháp về tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, công chức tại huyện.

Số lượng các lớp tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ đã tổ chức: 03 lớp bồi dưỡng nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính.

Số lượng công chức làm công tác xử lý vi phạm hành chính tham gia tập huấn: cho 65 đồng chí thủ trưởng cơ quan và công chức trực tiếp thực hiện.

Công tác tập huấn, bồi dưỡng cho cán bộ, công chức được chính quyền địa phương quan tâm, chỉ đạo, do đó đã góp phần tạo chuyển biến mạnh về nhận thức trong công tác theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính của cán bộ, công chức, nhất là những người làm công tác quản lý, người trực tiếp thực hiện công tác xử lý VPHC cũng như ý thức chấp hành pháp luật của người dân trên địa bàn, từng bước hạn chế tình trạng vi phạm pháp luật.

III. Việc áp dụng các quy định pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ

1. Tình hình thanh tra, kiểm tra:

Từ khi Luật xử lý vi phạm hành chính có hiệu lực, hàng năm UBND huyện đều xây dựng Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật về xử lý VPHC trên các lĩnh vực. Đã tiến hành kiểm tra các trường hợp vi phạm pháp luật về xử lý VPHC; Trong hồ sơ xử lý vi phạm hành chính nhìn chung chưa phát hiện sai phạm. Mặt khác thường xuyên kiểm tra, nắm bắt tình hình chấp hành pháp luật, hình thi hành các quyết định xử phạt hành chính đối với các đối tượng bị xử phạt trên địa bàn; thường xuyên kiểm tra để kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực thi các quy định của pháp luật, qua đó kịp thời chấn chỉnh, đôn đốc những vụ việc tồn tại, đồng thời đề xuất, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định góp phần thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật về theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn.

* Tình hình vi phạm: Số lượng vi phạm lớn.

Những hành vi vi phạm phổ biến: chạy quá tốc độ, đi sai làn đường, phân đường quy định; không đội mũ bảo hiểm; không chấp hành tín hiệu, báo hiệu giao thông; sử dụng rượu, bia và các chất có cồn khi điều khiển phương tiện; chở quá số người quy định; chở hàng quá tải trọng cho phép...

Lĩnh vực giao thông đường bộ là lĩnh vực vi phạm phổ biến nhất.

Chủ thể vi phạm là cá nhân điều khiển phương tiện giao thông vi phạm về trật tự an toàn giao thông khi tham gia giao thông trên địa bàn.

* Tình hình xử lý vi phạm: *(Tổng hợp theo mẫu kèm theo)*

IV. Việc thực hiện chế độ thông kê về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ

Số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo tiếp nhận: Trong hồ sơ xử lý vi phạm hành chính không có trường hợp nào bị khiếu nại, tố cáo cũng như việc giải quyết bồi thường cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt khi quyết định xử phạt vi phạm hành chính có sai phạm.

Số lượng giải quyết thuộc thẩm quyền, số lượng đơn chuyển cấp có thẩm quyền giải quyết: Không có

V. Những hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Hệ thống văn bản pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính luôn có sự thay đổi, trong quá trình thay đổi thì lại chậm có hướng dẫn thi hành cụ thể chi tiết một số quy định bất cập, khó áp dụng.

Trong quá trình tổ chức triển khai thi hành Luật xử lý VPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành trên địa bàn huyện còn gặp phải những khó khăn như: Để xây dựng văn bản QPPL cho công tác này chưa đảm bảo, mới chỉ dừng ở việc xây dựng Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện, Công văn, Chương trình.

Việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi chở hàng quá tải, quá khổ còn nhiều hạn chế. Việc bố trí bãi hạ tải tại chỗ gặp nhiều khó khăn.

Việc cấp lại giấy phép lái xe, đăng ký xe thủ tục còn đơn giản, thời gian cấp thì ngắn, số tiền bỏ ra ít hơn nhiều so với phải nộp phạt vi phạm khi bị giữ giấy tờ.

Thiếu những quy định cụ thể về cách thức phối hợp và huy động sự tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong theo dõi thi hành pháp luật; việc đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức và cá nhân; việc xã hội hóa hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Thể chế quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa hoàn thiện. Theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính thì UBND cấp tỉnh có trách nhiệm xây dựng cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính trong phạm vi địa phương, chỉ đạo các Sở, ban, ngành cung cấp thông tin để phục vụ công tác xây dựng cơ sở dữ liệu về xử lý VPHC. Hiện nay, Chính phủ đang lấy ý kiến góp ý Nghị định quy định cơ sở dữ liệu quốc gia về xử lý VPHC, do vậy cơ chế về chia sẻ và cung cấp thông tin các đối tượng VPHC chưa có, nên rất khó xác định đối với những trường hợp VPHC nhiều lần, tái phạm để được xem là tình tiết tăng nặng trong quá trình xử lý VPHC.

Theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP thì Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp có trách nhiệm giúp UBND cùng cấp thực hiện một số nhiệm vụ trong công tác quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính. Quyết định số 1950/QĐ-TTg

ngày 25/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ cũng quy định cụ thể giải pháp kiện toàn tổ chức các cơ quan tư pháp địa phương để giúp UBND các cấp thực hiện quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính “Đối với Sở Tư pháp các tỉnh chưa thành lập Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính thì Sở Tư pháp phân công nhiệm vụ quản lý công tác xử lý VPHC cho phòng chuyên môn thích hợp thuộc Sở trên tinh thần bổ sung từ 3-5 biên chế chuyên trách để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ. Căn cứ vào yêu cầu và khối lượng công việc quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh bổ sung biên chế cho Phòng Tư pháp cấp huyện, bảo đảm mỗi Phòng Tư pháp ít nhất một biên chế chuyên trách thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn theo quy định của pháp luật”. Tuy nhiên, hiện nay công tác này ở địa phương, đặc biệt là tại cấp huyện, chưa bố trí được biên chế, phải kiêm nhiệm và chưa có hướng dẫn của các Bộ, ngành ở Trung ương.

Kinh phí và các điều kiện, phương tiện đảm bảo hoạt động cho việc quản lý công tác xử lý vi phạm hành chính là yếu tố có ý nghĩa cực kỳ quan trọng trong việc đảm bảo hiệu quả, chất lượng công việc trong quá trình tổ chức thực hiện như kinh phí đảm bảo cho việc triển khai thực hiện, trang thiết bị, phương tiện làm việc, xây dựng cơ sở dữ liệu công tác xử lý VPHC, xây dựng hồ sơ lưu trữ, kho lưu trữ. Nhưng hiện nay, các cơ quan có thẩm quyền chưa có quy định cụ thể về vấn đề này như mức chi, nội dung chi, nguồn kinh phí nên trong quá trình tổ chức thực hiện trong công tác xử lý vi phạm hành chính gặp nhiều khó khăn, lúng túng trong khi phải chờ cơ chế cụ thể để vận dụng cho phù hợp. Đây cũng là nguyên nhân khó khăn, vướng mắc cho việc tổ chức thực hiện.

Nguyên nhân:

- Nhận thức pháp luật của một số cán bộ, công chức và nhân dân về quản lý XLVPHC và theo dõi thi hành pháp luật, nhất là những đối tượng vi phạm pháp luật còn hạn chế, có một số đối tượng sau khi bị xử phạt cố tình chây lỳ, trì hoãn thi hành quyết định xử phạt; sự phối kết hợp giữa các ban ngành, các cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý xử lý VPHC và theo dõi thi hành pháp luật có việc chưa chặt chẽ, thiếu đôn đốc, kiểm tra thi hành quyết định xử phạt vi phạm; cán bộ đầu mối phụ trách, tham mưu của một số đơn vị, địa phương chưa nắm bắt kịp thời các quy định của luật xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật nên có việc còn lúng túng trong quá trình áp dụng cũng như việc sử dụng các mẫu biểu trong khi xử phạt hành chính. Trang thiết bị làm việc phục vụ công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật ở địa phương còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ.

VI. Đề xuất, kiến nghị

Bộ Tư pháp cần chú trọng phối hợp với các bộ, ngành liên quan sớm hoàn thiện thể chế về công tác quản lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật, đặc biệt có những giải pháp, biện pháp cụ thể nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cũng như nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật và XLVPHC trong thực tiễn. Trong đó, vấn đề trước mắt là có văn bản hướng dẫn chi tiết của liên Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp về ngân sách,

tài chính cho nhiệm vụ này; ban hành tiêu chí đánh giá về mức độ tuân thủ pháp luật; xác định những hình thức kỷ luật, xử lý vi phạm trong lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính nhằm đảm bảo hiệu lực quản lý nhà nước và sự nghiêm chỉnh tuân thủ pháp luật.


Ngoài ra, cần sớm rà soát để sửa đổi, bổ sung những điểm bất cập, vướng mắc trong hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật bảo đảm hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ngày càng hoàn thiện, thống nhất, có tính khả thi cao trong thực tiễn. Kịp thời hủy bỏ, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, nhất là trong lĩnh vực tài nguyên - môi trường, đất đai, xây dựng, an ninh trật tự và an toàn xã hội, hộ tịch, hộ khẩu, những vấn đề liên quan đến quyền con người, quyền công dân....

Các cấp cần thường xuyên tuyên tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật của các địa phương, cơ quan, đơn vị nhằm nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác.

Tăng cường phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác xử lý hành chính và theo dõi thi hành pháp luật cũng như trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho cán bộ, công nhân viên chức, người lao động và nhân dân ở cơ sở, từ đó nâng cao nhận thức và tạo ra ý thức, trách nhiệm cao trong chấp hành pháp luật.

Đẩy mạnh việc quán triệt cho lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương về vai trò, trách nhiệm triển khai nhiệm vụ quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật; kiện toàn tổ chức bộ máy, cán bộ làm công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật ở các cấp, các ngành. Trong đó, cần bổ sung 01 biên chế cho phòng Tư pháp cấp huyện để thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật theo Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 25/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Xây dựng tổ chức bộ máy, biên chế triển khai thực hiện quản lý thống nhất công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của Bộ Tư pháp, các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các cơ quan Tư pháp địa phương.

Trên đây là báo cáo kết quả thi hành Luật xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ từ ngày 01/01/2013 đến ngày 30/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên./.

Nơi nhận: 

- Sở Tư pháp;

- Lưu: VT.

Bản điện tử:

- Sở Tư pháp;

- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;

- Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện;

- UBND các xã, thị trấn;

- LĐVP, TTATGT, CVTH.



KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Phương



BẢNG TỔNG HỢP SỐ LIỆU VỀ CÔNG TÁC XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC GTĐB
(Ban hành kèm Bạc cấp số: 335 /BC- UBND ngày 13/9/2017 của Chủ tịch UBND huyện Việt Yên)

STT	Năm	Tổng số lượt thanh tra, kiểm tra	Số vụ vi phạm				Quyết định xử phạt										Số vụ		Số lượng các biện pháp khắc phục hậu quả đã được áp dụng	Số lượng GP bị tước quyền sử dụng có thời hạn	Tổng giá trị tang vật, phương tiện bị tịch thu	Tổng số tiền phạt thu được	Ghi chú
			Đã ra quyết định xử phạt		Chuyên Xử lý bằng hình thức khác	Chưa xử phạt	Đã thi hành xong	Hoãn thi hành	Giảm tiền phạt	Giảm thời hạn tước quyền sử dụng GP	Miễn thi hành	Chưa thi hành	Đình chỉ thi hành	Cưỡng chế thi hành	Khiếu nại	Khởi kiện							
			Cá nhân	Tổ chức													Truy cứu TNHS						
1	2013	9.285	9.285	0	0	275	9.010	0	0	0	0	275	0	0	0	0	0	912		10.281.940.000			
2	2014	5.429	5.429	0	0	408	5.021	0	0	0	0	408	0	0	0	0	0	472		6.058.370.000			
3	2015	5.290	5.290	0	0	380	4.910	0	0	0	0	380	0	0	0	0	0	244		4.829.650.000			
4	2016	2.275	2.275	0	0	208	2.067	0	0	0	0	208	0	0	0	0	0	125		2.799.411.000			
5	6 tháng 2017	2.465	2.465	0	0	446	2.019	0	0	0	0	446	0	0	0	0	0	65		1.580.329.000			
	Tổng cộng	24.744	24.744	0	0	1717	23.027	0	0	0	0	1717	0	0	0	0	0	1.818		25.549.700.000			

