

Số: /BC-BKTXH

Việt Yên, ngày 06 tháng 12 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả giám sát công tác thu chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2023**

Thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của HĐND huyện về thông qua Chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2023.

Thực hiện Kế hoạch số 02/KH-BKTXH ngày 02/01/2023 của Ban Kinh tế-xã hội huyện về Kế hoạch giám sát năm 2023 của Ban Kinh tế-xã hội HĐND huyện.

Ban Kinh tế-Xã hội HĐND huyện đã thành lập Đoàn giám sát, Tổ giúp việc đoàn giám sát công tác thu-chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2023 tại Quyết định số 10/QĐ-BKTXH ngày 16/10/2023. Đoàn giám sát đã thực hiện giám sát, báo cáo kết quả với Ban Kinh tế-xã hội.

Ban Kinh tế-xã hội báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

#### **I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC GIÁM SÁT**

Đoàn giám sát đã xây dựng Kế hoạch giám sát, xây dựng đề cương đề nghị UBND huyện, UBND các xã, thị trấn báo cáo, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên Đoàn giám sát và Tổ giúp việc; tiến hành giám sát, khảo sát theo Kế hoạch. Cụ thể như sau:

- UBND huyện và UBND 17 xã, thị trấn đã báo cáo theo đề cương gợi ý.

- Giám sát trực tiếp đối với UBND huyện, phòng Tài chính-Kế hoạch, UBND 3 xã: Hương Mai, Trung Sơn, Quang Châu. Giám sát gián tiếp đối với báo cáo của 14 UBND các xã, thị trấn còn lại.

#### **II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT**

Qua giám sát công tác thu-chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2019-2023, đoàn giám sát nhận thấy một số kết quả đạt được (ưu điểm) và một số tồn tại hạn chế trong công tác thu và công tác chi ngân sách nhà nước trên địa bàn như sau:

##### **1. Ưu điểm:**

###### **1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo**

Công tác thu-chi ngân sách luôn được UBND huyện, UBND các xã thị trấn quan tâm thực hiện, nhằm tạo nguồn thu, xây dựng nguồn thu, thực hành thu ngân sách phục vụ đảm bảo nguồn lực tài chính cho hoạt động của bộ máy hành chính, đảm bảo nguồn lực phát triển hạ tầng kinh tế-xã hội của địa

phương; quan tâm đến việc sử dụng nguồn lực ngân sách theo đúng quy định của nhà nước, đáp ứng được yêu cầu đầu tư phát triển của địa phương.

Đối với công tác thu ngân sách: Trong bối cảnh chịu nhiều ảnh hưởng sâu rộng của dịch Covid-19 trong các năm 2020, 2021 và sự ảnh hưởng của suy thoái kinh tế, sự mất ổn định về chính trị trên thế giới, UBND huyện đã chủ động, linh hoạt, quyết liệt trong ban hành các văn bản tổ chức điều hành dự toán ngân sách địa phương, Kế hoạch thu ngân sách địa phương, Kế hoạch thu tiền sử dụng đất, Kế hoạch thu phí, lệ phí, Đề án tăng thu ngân sách địa phương trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành quy chế quản lý và điều hành ngân sách địa phương tỉnh Bắc Giang... Nhất là Chỉ thị số 12-CT/TU ngày 28/9/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với công tác quản lý thu, chi ngân sách nhà nước (NSNN), chống thất thu trên địa bàn tỉnh...

Hoạt động kiểm điểm, đánh giá tiến độ thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách được quan tâm thường xuyên. UBND huyện đã tổ chức hội nghị giao dự toán, kiểm điểm tiến độ thu ngân sách nhà nước hàng quý, 6 tháng, 11 tháng. Riêng đối với năm 2023, từ tháng 8, UBND huyện đã thực hiện kiểm điểm hằng tháng nhằm kịp thời nắm bắt và tháo gỡ khó khăn trong hoạt động thu ngân sách trong bối cảnh khó khăn chung của nền kinh tế. Trong đó kiên quyết, chỉ đạo rà soát các khoản thu, sử dụng các biện pháp tăng cường công tác quản lý thu như: đôn đốc rà soát đăng ký, quản lý thu, nộp thuế đối với cá nhân, hộ kinh doanh cá thể, nhập liệu dữ liệu lên hệ thống quản lý online, thu phí và lệ phí bộ phận một cửa yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn ký cam kết; đôn đốc, rà soát thu thuế kinh doanh nhà trọ, đôn đốc nộp giá trị M3 các dự án khu dân cư, đô thị...

Trong quá trình điều hành ngân sách, UBND huyện đã kịp thời ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, chấn chỉnh công tác quản lý, điều hành của người đứng đầu đơn vị khi thanh tra, kiểm tra phát hiện còn tình trạng buông lỏng quản lý (*Công văn số 3839/UBND-TCKH ngày 05/10/2023 về việc quản lý kinh phí thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt và phân bổ kinh phí theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 05/10/2023*).

Đối với công tác chi ngân sách:

Trong giai đoạn 2021-2023, là giai đoạn quyết định cho nhiệm vụ chính trị của huyện “xây dựng thị xã Việt Yên trước năm 2025”, đây là nhiệm vụ đòi hỏi huy động nguồn lực đầu tư lớn. Tuy nhiên, vượt qua khó khăn trong công tác thu ngân sách, những khó khăn kinh tế-xã hội chung của cả nước và của tỉnh, UBND huyện đã linh hoạt trong tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán, khả năng thu ngân sách và tiến độ một số nguồn thu gắn với dự toán chi đầu tư phát triển. Trong đó, đã chỉ đạo ưu tiên thực hiện các chính sách, chế độ liên quan con người, an sinh xã hội trong đại dịch Covid-19 (*trong khi chưa có nguồn bổ sung từ ngân sách cấp trên, UBND huyện đã huy động từ nguồn tiết kiệm chi, nguồn dự phòng ngân sách, nguồn cải cách tiền lương để chi hỗ trợ*

*tiền thuê nhà cho người lao động theo Quyết định số 08/2022/QĐ-TTg ngày 28/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ; hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ); tập trung nguồn lực đầu tư cho các công trình trọng điểm, công trình theo tiêu chí thị xã, tạm dừng triển khai các dự án, đề án chưa cấp thiết...*

## **1.2. Hoạt động quản lý nhà nước đối với công tác thu chi ngân sách trên địa bàn huyện**

### **\* Hoạt động thảo luận dự toán**

Qua giám sát, UBND các xã, thị trấn Báo cáo được tham gia thảo luận dự toán với Chi cục thuế, phòng Tài chính-Kế hoạch trên cơ sở Dự toán của UBND các xã, thị trấn. Tuy nhiên một số khoản thu ngoài việc thảo luận dự toán còn phụ thuộc nhiều vào dự toán cấp trên giao. Do đó, một số khoản thu ngân sách chưa tương ứng với khả năng thu của cơ sở, thực tiễn nguồn thu của cơ sở như thu từ quỹ đất công ích, hoa lợi công sản từ quỹ đất công ích; thu lệ phí trước bạ, thu thuế thu nhập cá nhân từ chuyển nhượng bất động sản...

### **\* Công tác xây dựng dự toán thu chi ngân sách trên địa bàn**

Căn cứ các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN các năm, kế hoạch tài chính NSNN 03 năm; các Công văn của Sở Tài chính về việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước hàng năm, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; các Nghị quyết của HĐND tỉnh Bắc Giang quy định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước của các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang: Nghị quyết số 46/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 của các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang, Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Bắc Giang quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 của các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang (*áp dụng cho năm ngân sách 2022, 2023*); Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020; Nghị quyết số 32/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 của các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang (*áp dụng cho năm ngân sách 2017 đến năm 2021*), UBND huyện đã xây dựng và phân bổ dự toán năm kế hoạch, xây dựng Kế hoạch tài chính – NSNN 3 năm theo các quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn, các xã, thị trấn hàng năm.

Dự toán hằng năm giao đảm bảo các nguyên tắc cơ bản sau:

(1) Dự toán thu NSNN được xây dựng theo đúng quy định của Luật NSNN; đảm bảo phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội; xây dựng dự toán thu NSNN trên tinh thần tích cực, tính đúng, tính đủ theo quy định và chính sách thu hiện hành; đảm bảo không thấp hơn dự toán thu NSNN tình giao về tổng số và chi tiết các chỉ tiêu thu ngân sách.

(2) Bố trí kinh phí cho các lĩnh vực giáo dục- đào tạo, dự phòng ngân sách không thấp hơn mức giao của UBND tỉnh, chi khác ngân sách, dự phòng ngân sách, kinh phí thực hiện đề án đô thị thông minh, chuyển đổi số tỷ lệ theo quy định.

(3) Dự toán chi đã tính theo định mức và mức lương cơ sở 1,49 triệu đồng/tháng (1,8 triệu đồng/tháng từ tháng 7/2023); Chi đầu tư: Ưu tiên chi trả nợ các công trình XDCB và các công trình đã ứng vốn để thu hồi tạm ứng.

(4) Không bố trí chi thường xuyên cho các nhiệm vụ mới về cải tạo, nâng cấp, mở rộng. Theo đó, sự nghiệp giao thông, thủy lợi, kiến thiết thị chính chỉ sử dụng để chi các hoạt động thường xuyên, khắc phục sự cố khẩn cấp, sửa chữa nhỏ, trả tiền điện (theo quy định tại điểm a, khoản 4, điều 14, Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 26/7/2022).

(5) Bố trí các nhiệm vụ chi theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức quy định gắn với yêu cầu tiết kiệm triệt để, gắn với tinh gọn bộ máy, nâng cao tự chủ, phù hợp với tình hình thực tế và đặc thù từng đơn vị, chủ động sắp xếp thứ tự ưu tiên các nhiệm vụ chi theo mức độ cấp thiết, khả năng triển khai các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án có cấp thẩm quyền phê duyệt. Đối với các đơn vị sự nghiệp, ngoài việc thực hiện tiết kiệm chi 10% theo quy định, thực hiện tiết kiệm thêm 2,5% chi hỗ trợ trực tiếp từ ngân sách nhà nước.

(6) Ưu tiên cho các nhiệm vụ y tế dự phòng, chính sách an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh, **bổ sung nguồn ngân sách huyện cho Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay hộ nghèo và các đối tượng chính sách xã hội**, hỗ trợ phát triển đối tượng tham gia BHXH tự nguyện.

#### **\* Hoạt động giao dự toán**

Hàng năm, trên cơ sở Nghị quyết của HĐND huyện về giao dự toán ngân sách nhà nước; UBND huyện đã kịp thời tổ chức hội nghị giao dự toán thu chi ngân sách hằng năm cho các đơn vị dự toán (các cơ quan, đơn vị thuộc huyện; UBND các xã, thị trấn, các trường học trên địa bàn) trước ngày 31/12 hằng năm theo quy định<sup>1</sup>.

Hoạt động giao dự toán được giao chi tiết đến các cơ quan, đơn vị, gồm dự toán thu và dự toán chi. Về dự toán thu, ngoài Quyết định giao dự toán hằng năm, UBND huyện đã xây dựng Kế hoạch thu ngân sách hằng năm trong

<sup>1</sup> Quyết định số 2085/QĐ-UBND ngày 21/12/2020 về giao dự toán năm 2021.  
Quyết định số 2298/QĐ-UBND ngày 26/12/2021 về giao dự toán năm 2022.  
Quyết định số 2330/QĐ-UBND ngày 21/12/2020 về giao dự toán năm 2023.

đó cụ thể đến Kế hoạch thu tiền sử dụng đất, Kế hoạch đấu giá quyền sử dụng đất... làm cơ sở triển khai nhiệm vụ thu ngân sách hằng năm<sup>2</sup>.

**\* Về hoạt động thu ngân sách:**

UBND huyện đã tập trung chỉ đạo quyết liệt trong công tác quản lý thu ngân sách nhà nước. Công tác thu ngân sách trong thời gian qua đã được nâng cao khả năng dự báo, rà soát, đánh giá, giao kế hoạch thu khá sát khả năng thu. Tăng cường các biện pháp quản lý và bồi dưỡng nguồn thu; đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào NSNN theo pháp luật: Chỉ đạo Chi cục Thuế, Hội đồng tư vấn thuế xã, thị trấn thực hiện việc rà soát đối tượng nộp thuế, đưa các hộ kinh doanh nhà trọ thuộc diện nộp thuế theo quy định của pháp luật vào quản lý thu thuế; chỉ đạo Công an huyện, phòng Tài chính-Kế hoạch, Chi cục thuế và UBND các xã, thị trấn tăng cường sự phối hợp trong quản lý thu thuế hộ kinh doanh vận tải, kinh doanh nhà trọ, cá nhân kinh doanh phát sinh trên địa bàn; chỉ đạo rà soát các hộ kinh doanh trên địa bàn<sup>3</sup>... Hiện nay, tổng số hộ kinh doanh đang quản lý 4.037 hộ trong đó có 200 hộ quản lý nhà trọ, 285 hộ kê khai, 662 hộ khoán thuế.

Chỉ đạo các xã, thị trấn các cơ quan được giao nhiệm vụ có trách nhiệm xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt. Hằng quý UBND huyện tổ chức kiểm điểm việc tổ chức thực hiện kế hoạch thu ngân sách của các xã, thị trấn và các đơn vị được giao nhiệm vụ. Riêng năm 2023, thực hiện kiểm điểm hằng tháng từ tháng 8/2023.

Chi cục thuế khu vực Việt Yên-Hiệp Hòa đẩy mạnh công tác tuyên truyền và hỗ trợ người nộp thuế; cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho người nộp thuế. Thực hiện kê khai thuế qua mạng, nộp thuế điện tử, nâng cao chất lượng thu nộp NSNN qua các Ngân hàng thương mại. Tăng cường kiểm tra, rà soát thống kê các doanh nghiệp xây dựng trên địa bàn, trực tiếp làm việc với các Doanh nghiệp (nhà thầu xây dựng), doanh nghiệp thực hiện đầu tư Khu dân cư, Khu đô thị (nhà đầu tư), các doanh nghiệp phát sinh (mới) kinh doanh, đầu tư, để quản lý tốt khoản thu thuế GTGT, thuế TNDN trên địa bàn huyện. Cụ thể: Chi cục Thuế chủ trì, phối hợp với Phòng Quản lý đô thị, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý triệt để việc thu thuế xây dựng đối với các công trình nhà ở riêng lẻ (khi cấp Giấy phép xây dựng). Thống nhất hướng dẫn các doanh nghiệp (Nhà thầu) xây dựng từ nguồn vốn NSNN; các (Nhà đầu tư) thực hiện các dự án Khu dân cư, Khu đô thị (nguồn vốn ngoài NSNN), khuyến khích nộp thuế tại huyện Việt Yên.

Đồng thời thực hiện quyết liệt công tác chống thất thu thuế, rà soát, phân loại để có biện pháp kiên quyết, có hiệu quả trong việc đôn đốc, cưỡng chế thu

<sup>2</sup> Kế hoạch số 238/KH-UBND ngày 31/12/2020 về Kế hoạch thu ngân sách 2021.

Kế hoạch số 329/KH-UBND ngày 31/12/2021 về Kế hoạch thu ngân sách 2023.

Kế hoạch số 286/KH-UBND ngày 31/12/2022 về Kế hoạch thu ngân sách 2023.

<sup>3</sup> Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 15/5/2023 về rà soát các hộ kinh doanh trên địa bàn.

hồi nợ đọng thuế, đảm bảo số nợ đọng thuế giảm so cùng kỳ; điều chỉnh mức thuế khoán của các tổ chức, cá nhân bảo đảm sát với thực tế...

Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện đã tích cực tham mưu trong hoạt động thu ngân sách như tham mưu xây dựng và phê duyệt kế hoạch thu tiền sử dụng đất của từng xã, thị trấn, trong đó nêu cụ thể những nội dung công việc phải thực hiện trong từng tháng, từng quý. Tăng cường công tác phối hợp các cấp, các ngành và địa phương trong công tác kết nối, khai thác, đối chiếu chéo thông tin để quản lý hiệu quả các nguồn thu phát sinh từ các giao dịch thương mại điện tử, chuyển nhượng bất động sản, thu nhập cá nhân ...

UBND các xã, thị trấn đã trình HĐND xã phê duyệt giao dự toán; thực hiện giao dự toán, công khai dự toán giao hàng năm. Thực hiện đánh giá kết quả thực hiện dự toán 6 tháng và 1 năm. UBND xã đã chỉ đạo công chức tài chính-kế toán phối hợp với cán bộ Chi cục thuế phụ trách địa bàn bám nắm, quản lý và thu ngân sách theo các khoản thu được phê duyệt. Qua giám sát trực tiếp tại 3 xã, đoàn giám sát nhận thấy, công chức tài chính-kế toán cơ bản thực hiện tốt việc tham mưu cho UBND xã về thu ngân sách.

#### **\* Về hoạt động chi ngân sách**

UBND huyện, UBND các xã thị trấn và các cơ quan, đơn vị đã thực hiện đồng bộ các giải pháp, sử dụng hiệu quả NSNN, đảm bảo chặt chẽ, theo dự toán; tiếp tục thực hiện tiết kiệm chi trong quá trình chấp hành dự toán; không điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách sau ngày 15/11 hàng năm (*trừ trường hợp được cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự toán theo quy định tại Điều 52 Luật Ngân sách nhà nước*); quản lý chặt chẽ nguồn dự phòng, nguồn tăng thu, nguồn cải cách tiền lương, dành tối thiểu 50% dự phòng để bù đắp hụt thu cân đối ngân sách các cấp (nếu có) và các nhiệm vụ quan trọng, cấp bách.

UBND huyện đã chỉ đạo các chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công, quyết toán dự án hoàn thành; tuân thủ nghiêm danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Xử lý nghiêm các trường hợp để phát sinh nợ đọng XDCCB. Đã yêu cầu các chủ đầu tư là UBND các xã, thị trấn thuê đơn vị kiểm toán phê duyệt quyết toán dự án đầu tư hoàn thành.

UBND huyện đã chỉ đạo theo phương châm đề cao trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện nhiệm vụ tham mưu, quản lý sử dụng ngân sách, tránh việc sử dụng nguồn kinh phí không đúng mục đích, gây lãng phí, thất thoát ngân sách. UBND huyện xây dựng cơ chế quản lý, điều hành ngân sách huyện theo hướng công khai, minh bạch từ khâu xây dựng đến khâu thanh quyết toán ngân sách hàng năm và hạn chế đến mức thấp nhất việc bổ sung, điều chỉnh dự toán ngân sách. Đổi mới cơ chế quản lý chi thường xuyên, đẩy mạnh cơ chế khoán, đấu thầu, đặt hàng, tăng cường phân cấp, trao quyền tự chủ, đẩy mạnh công tác cải cách hành chính kết hợp với công tác chuyển đổi số.

Các cơ quan, đơn vị thuộc huyện và UBND các xã, thị trấn điều hành chi ngân sách nhà nước theo dự toán được giao; căn cứ dự toán được giao xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ bảo đảm dân chủ, công khai và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; chủ động bố trí, sắp xếp các nhiệm vụ chi trong dự toán, không bổ sung ngoài dự toán; ưu tiên các khoản đã được bố trí trong dự toán, trước hết là chi các chính sách chế độ cho cán bộ, đảm bảo hoạt động của của các cơ quan đơn vị; tiết kiệm chi để tạo nguồn xử lý các nhiệm vụ chi cấp thiết phát sinh.

Phòng Tài chính-Kế hoạch đã tham mưu, triển khai việc tiếp tục thực hiện tiết kiệm chi trong quá trình chấp hành dự toán; tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên; giảm mạnh kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết; yêu cầu các đơn vị sử dụng ngân sách hạn chế tối đa việc tổ chức những hội nghị, hội họp, lớp tập huấn. Yêu cầu các đơn vị được giao quản lý chi sự nghiệp kinh tế có trách nhiệm xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ được giao theo từng tháng, quý bảo đảm việc giải ngân kịp thời và đạt hiệu quả.

Các cơ quan, đơn vị thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017. Chống lãng phí trong mua sắm tài sản công thông qua việc triển khai đồng bộ, có hiệu quả phương thức mua sắm tập trung; mua sắm qua hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; bố trí kinh phí mua sắm trang thiết bị chặt chẽ, đúng tiêu chuẩn, định mức.

Kết thúc năm ngân sách các đơn vị dự toán báo cáo quyết toán, đối với UBND các xã, thị trấn thực hiện công khai quyết toán theo quy định. Phòng Tài chính-Kế hoạch thẩm định quyết toán đối với các đơn vị theo quy định. Đối với các dự án đầu tư, thực hiện Quyết toán dự án hoàn thành, nhất là các dự án mới việc phê duyệt Quyết toán cơ bản đảm bảo theo quy định.

### **1.3. Kết quả thu, chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2023 trên địa bàn huyện**

#### **\* Kết quả thu ngân sách**

Tổng thu NSNN trên địa bàn giai đoạn 2021 – 2023 (đến T10/2023) của huyện là 7.800 tỷ đồng, tương ứng đạt 126% dự toán (*Năm 2021: 3.434 tỷ đồng; Năm 2022: 3.008 tỷ đồng; 10 tháng 2023: 1.356 tỷ đồng*). Trong đó:

- Thu cân đối (không tính tiền sử dụng đất): 2.085 tỷ đồng, tương ứng đạt 138% dự toán (*Năm 2021: 812 tỷ đồng, đạt 190% dự toán; Năm 2022: 806 tỷ đồng, đạt 173% dự toán; 10T năm 2023: 466 tỷ đồng, đạt 76% dự toán*).

- Thu tiền sử dụng đất: 5.714 tỷ đồng, tương ứng đạt 122% dự toán (*Năm 2021: 2.622 tỷ đồng, đạt 159% dự toán, Năm 2022: 2.202 tỷ đồng, đạt 109% dự toán; 10T năm 2023: 890 tỷ đồng, đạt 89% dự toán*).

Như vậy có thể thấy, thu ngân sách nhà nước trong giai đoạn 2021-2023 đều vượt dự toán, năm 2023 dự kiến vượt dự toán giao cả về thu cân đối ngân sách và thu tiền sử dụng đất.

Trong đó, một số chỉ tiêu thu chiếm tỷ trọng cao, đạt kết quả khá như: Thuế thu nhập cá nhân (152/124 tỷ đồng); thu tiền thuê đất (156,6/10 tỷ đồng), phí, lệ phí (34,6/20,6 tỷ đồng); thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (12/6,4 tỷ đồng), thu biện pháp tài chính (160/60,5 tỷ đồng).

Các xã, thị trấn đã quan tâm chỉ đạo công tác thu ngân sách, đảm bảo cân đối thu chi. Một số đơn vị có số thu ngân sách đạt cao, trong đó ước hoàn thành vượt dự toán: thị trấn Bích Động, Quảng Minh, Việt Tiến, Trung Sơn, Quang Châu, Thượng Lan, Minh Đức, Hương Mai, Tiên Sơn, Vân Hà.

Thu của các xã thị trấn trong giai đoạn 2021-2023 là 1.974 tỷ đồng, trong đó thu điều tiết 805 tỷ đồng, thu bổ sung 700 tỷ đồng. Các xã thực hiện chuyển nguồn qua các năm là 468 tỷ đồng, kết dư 472 tỷ đồng.

**\* Kết quả chi ngân sách:**

Về chi ngân sách, giai đoạn 2021-2023, huyện phải thực hiện rất nhiều nhiệm vụ phát sinh như chi phí phòng chống dịch, chi đảm bảo thực hiện các tiêu chí xây dựng thị xã. Do đó, để đảm bảo cân đối thu chi ngân sách, đáp ứng được đầy đủ nhiệm vụ của địa phương, Ban Kinh tế-xã hội nhận thấy UBND huyện đã rất chủ động, linh hoạt trong điều hành chi ngân sách.

UBND huyện đã tập trung điều hành ngân sách theo nguyên tắc: Tiết kiệm, hiệu quả, đảm bảo cân đối đủ nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ chi, các chế độ chính sách xã hội theo đúng quy định; hạn chế tối đa bổ sung ngoài dự toán; rà soát, ưu tiên tập trung vốn đầu tư cho các công trình, dự án, đề án có khả năng hoàn thành trong năm; dành nguồn lực tối đa cho công tác phòng chống dịch Covid-19 và các hoạt động khác.

Tổng chi ngân sách trong giai đoạn 2021-2023 (đến tháng 10/2023) toàn huyện là 10.559 tỷ đồng (dự toán chi 5.781 tỷ đồng). Trong đó, ngân sách huyện là 8.691 tỷ đồng (173% dự toán), ngân sách xã là 1.868 tỷ đồng (243% dự toán).

Trong đó, chi từ nguồn tiền sử dụng đất là 4.510 tỷ đồng (ngân sách huyện 3.378 tỷ đồng, ngân sách xã 1.131 tỷ đồng). Đã thực hiện đầu tư các công trình trọng điểm của huyện như đầu tư xây dựng quần thể văn hóa thể thao huyện, xây dựng 02 trụ sở làm việc của Huyện ủy và HĐND-UBND huyện, đầu tư xây dựng hệ thống đường trục kết nối, hệ thống cầu vượt trên địa bàn (Đường kết nối đường vành đai 4 đi Thượng Lan (đường 398B), đường kết nối QL 37 với QL 17 qua KCN Đình Trám, KCN Việt Hàn, đường nối QL 37 với QL 17 qua KCN Vân Trung, đường 298-cổ đèo-QL 17, cầu vượt đường 298 kết nối đường vành đai 4 với cao tốc Hà Nội-Lạng Sơn, mở làn 2 cầu Như Nguyệt...); đầu tư xây dựng trụ sở làm việc các xã, thị trấn, hệ thống trường học, trạm y tế...

Về chi thường xuyên, tổng kinh phí chi thường xuyên giai đoạn 2021-2023 là 2.267 tỷ đồng, trong đó ngân sách huyện 1.938 tỷ đồng, ngân sách xã 329 tỷ đồng. Trong đó chi sự nghiệp y tế được tăng cường cho công tác phòng chống dịch với



kinh phí 88,3 tỷ đồng (dự toán 29 tỷ đồng), thực hiện giảm chi sự nghiệp thể dục thể thao (thực hiện 5.119/6.659 tỷ đồng).

Đối với cấp xã, trong giai đoạn 17 xã, thị trấn thực hiện chi 1.083 tỷ đồng, trong đó chi đầu tư 1.078 tỷ đồng, chi thường xuyên 317 tỷ đồng. Một số xã, thị trấn thực hiện chi đầu tư lớn như xã Quang Châu chi 205 tỷ đồng, thị trấn Bích Động 164 tỷ đồng, thị trấn Nénh 93 tỷ đồng.

Có thể thấy, kinh phí chi thường xuyên trong giai đoạn đã đáp ứng kịp thời nhu cầu chi lương, phụ cấp, các khoản có tính chất lương; các hoạt động nghiệp vụ chuyên môn; tổ chức các sự kiện chính trị địa phương, các chính sách an sinh xã hội và các nhiệm vụ chi quan trọng, cấp thiết như: kinh phí phòng chống dịch Covid-19, kinh phí phòng chống cháy rừng,...

Công tác điều hành chi của các xã, thị trấn cơ bản tuân thủ theo các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện.

## **2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân**

### **2.1. Tồn tại, hạn chế:**

Qua giám sát, bên cạnh những kết quả đạt được, còn có một số tồn tại, hạn chế sau:

(1) Tính chủ động trong lãnh đạo, chỉ đạo của UBND huyện còn có lúc chưa kịp thời. Như trong 5 tháng đầu năm 2023, số thu ngân sách đạt thấp<sup>4</sup>.

(2) Trong thực hiện dự toán thu, còn có một số khoản không ổn định, phụ thuộc nhiều vào thị trường bất động sản (thu tiền sử dụng đất, lệ phí trước bạ), một số khoản thu tiến độ thu chưa đảm bảo so với dự toán (thu ngoài quốc doanh, thu tiền sử dụng đất)...

(3) Công tác thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp còn nhiều bất cập. Còn có nhiều thửa đất chưa thực hiện nộp thuế, có thửa nợ tiền thuế nhiều năm do chủ sử dụng đất không lưu trú trên địa bàn hoặc sang nhượng chủ mới. Số thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đã thực hiện truy thu qua các năm khi thực hiện chuyển nhượng bất động sản<sup>5</sup> nhưng còn chưa triệt để.

(4) Việc quản lý đối với nguồn thu thuế, phí từ các doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể còn chưa đảm bảo, như: Việc rà soát các hộ kinh doanh cá thể trên địa bàn để đưa vào sổ bộ thuế quản lý theo dõi và thu thuế còn chậm,

---

<sup>4</sup> Tổng thu ngân sách trên địa bàn tính đến ngày 17/5/2023 là 344.186 triệu đồng, đạt 21,3 % so với dự toán

<sup>5</sup> Năm 2021 thu 332,3 triệu của 942 người nộp thuế.

Năm 2022 thu 123,6 triệu đồng của 320 người nộp thuế.

Năm 2023 thu 155,8 triệu đồng của 243 người nộp thuế.

chưa đáp ứng được yêu cầu quản lý hộ kinh doanh cá thể trên địa bàn<sup>6</sup>; số hộ kinh doanh lập bộ quản lý còn thấp so với số hộ thực tế đang kinh doanh trên địa bàn<sup>7</sup>. Số hộ phát sinh thuế hằng tháng thấp<sup>8</sup> trên tổng số hộ quản lý trong bộ<sup>9</sup>; số thuế phải đóng của các hộ kinh doanh và của doanh nghiệp không cao<sup>10</sup>, chưa tạo nguồn thu tương ứng với tiềm năng.

(5) Công tác quản lý nợ đã có nhiều giải pháp, tuy nhiên số nợ thuế vẫn còn khá cao qua các năm, công tác đôn đốc và cưỡng chế nợ thuế chưa đem lại hiệu quả cao. Tình trạng nợ thuế nhiều kỳ, nợ thuế TNCN từ hoạt động sản xuất kinh doanh và thuế ngoài quốc doanh của hộ cá thể chưa được xử lý dứt điểm<sup>11</sup>.

(6) Việc đôn đốc, tham mưu đôn đốc nộp tiền sử dụng đất đối với các dự án đầu tư các khu đô thị, KDC ngoài vốn ngân sách còn chưa quyết liệt<sup>12</sup>.

(7) Việc xây dựng và phân bổ dự toán cơ bản căn cứ vào định mức, chế độ, chưa dự báo được hết nhiệm vụ phát sinh. Do đó còn phát sinh điều chỉnh, bổ sung dự toán trong quá trình điều hành ngân sách. Một số đơn vị được giao quản lý chi sự nghiệp kinh tế chưa chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ nên tiến độ giải ngân sự nghiệp kinh tế chậm và thường tập trung vào cuối năm. Chi đầu tư đạt thấp so với dự toán được giao, dẫn đến số chi chuyển nguồn vốn đầu tư lớn và chiếm tỷ trọng lớn trong tổng chi chuyển nguồn ngân sách<sup>13</sup>.

---

<sup>6</sup> Nhất là xã Quang Châu, thị trấn Nếnh chưa rà soát hết số hộ kinh doanh trên địa bàn; một số xã, thị trấn chưa tách được số hộ không hoạt động, đã ngừng hoạt động, số hộ đăng ký kinh doanh nhằm mắc điện 3 pha, vay vốn ngân hàng...

<sup>7</sup> Số hộ kinh doanh nhà trọ lập bộ là 675 hộ, trong khi số hộ kinh doanh nhà trọ theo số liệu Công an huyện quản lý là trên 3.300 hộ, chỉ chiếm 19,9% tổng số hộ kinh doanh nhà trọ đang quản lý

<sup>8</sup> Chỉ có 789 hộ phải thu trong tháng 5/2023, chiếm tỷ lệ 18,4%. Số hộ kinh doanh nhà trọ phát sinh thuế hằng tháng thấp (tháng 5/2023 có 163 hộ/675 hộ phát sinh thuế, với số thuế là 202 triệu đồng).

<sup>9</sup> Kết quả khảo sát công tác thu ngân sách tháng 5/2023.

<sup>10</sup> Tháng 5/2023 có 789 hộ phát sinh thuế, với số thuế 364,9 triệu đồng, tương ứng trung bình mỗi hộ kinh doanh phát sinh nộp thuế là 462.000 đồng.

Tháng 5/2023 có 273 doanh nghiệp/1.209 doanh nghiệp phát sinh thuế với số thuế 22,9 tỷ đồng. Tương ứng có 22,6% số doanh nghiệp phát sinh thuế, mức nộp thuế trung bình đạt 83.880.000 đồng/DN

<sup>11</sup> Thời điểm tháng 5/2023 số nợ là 85,1 tỷ đồng, trong đó nợ thuế, phí là 44,9 tỷ đồng; nợ thu phạt 1,8 tỷ đồng.

<sup>12</sup> Liên danh công ty cổ phần xây dựng Thành Đô, Công ty TNHH Ngọc Thơ, chủ đầu tư dự án khu dân cư mới phía Bắc xã Hồng Thái.

<sup>13</sup> Năm 2021 chuyển nguồn 943 tỷ đồng, năm 2022 chuyển nguồn 490 tỷ đồng.

(8) Việc quản lý kinh phí thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt và phân bổ kinh phí theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh còn chưa đảm bảo. Hiện nay, mới có UBND xã Thượng Lan thực hiện ban hành Phương án về quản lý, sử dụng kinh phí dịch vụ thu gom, thu nộp phí về kho bạc nhà nước.

(9) Việc thu hồi tạm ứng vốn đầu tư quá hạn theo Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ còn chưa đảm bảo. Hiện nay, còn 53 tỷ đồng nợ tạm ứng quá hạn thanh toán, nợ 41 tỷ đồng chưa đến hạn (kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB).

(10) Việc thu thầu đất công ích 5% còn chưa triệt để, còn chưa giao thu sát với diện tích thực tế của các địa phương.

(11) Việc thực hiện các quy trình về điều chỉnh, bổ sung dự toán còn có đơn vị thực hiện chưa đảm bảo.

## **2.2. Nguyên nhân:**

### ***\* Nguyên nhân chủ quan:***

- Công tác tuyên truyền, nhất là tuyên truyền các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong việc không thực hiện đúng, đủ nghĩa vụ về thuế cho người dân còn chưa nhiều, chưa thường xuyên.

- Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện thu, chi ngân sách đối với cấp xã còn chưa nhiều.

- Một số lãnh đạo HĐND, UBND xã, thị trấn chưa quan tâm đúng mức đến công tác quản lý, điều hành thu, chi ngân sách.

- Năng lực, trình độ của một số cán bộ công chức tài chính-kế toán xã, thị trấn còn chưa đáp ứng được yêu cầu, công tác tham mưu cho Chủ tịch UBND xã, thị trấn còn chưa kịp thời.

- Công tác phối hợp, rà soát đăng ký Thuế nhà trọ chưa được chính quyền quan tâm, thiếu quyết liệt, còn có tư tưởng phó mặc cho Chi cục Thuế.

- Trong công tác rà soát các hộ, cá nhân kinh doanh trên địa bàn để đưa vào sổ bộ thuế quản lý theo dõi và thu thuế còn chậm, chưa quyết liệt, một số cấp ủy đảng, chính quyền chưa thực sự vào cuộc do đó tỷ lệ số hộ, cá nhân kinh doanh trên địa bàn được quản lý thuế còn thấp.

- Công tác triển khai đấu giá quyền sử dụng đất còn có lúc thực hiện chưa thường xuyên, chưa phù hợp, ảnh hưởng đến tiến độ thu ngân sách trong 5 tháng đầu năm 2023.

### ***\* Nguyên nhân khách quan:***

- Năm 2023 thu ngân sách gặp khó khăn nhất trong giai đoạn 2021 - 2023, nhiều doanh nghiệp thu hẹp quy mô sản xuất, thị trường bất động sản

trầm lắng, đang từng bước phục hồi quay trở lại, hộ kinh doanh cá thể còn gặp rất nhiều khó khăn. Trong năm đã có 103 doanh nghiệp dừng kinh doanh, có 03 doanh nghiệp giải thể, 42 doanh nghiệp bỏ địa chỉ kinh doanh tại địa chỉ đã đăng ký với cơ quan thuế, có 748/1052 doanh nghiệp không phát sinh số thuế phải nộp, có 415/1.052 doanh nghiệp không phát sinh mua vào bán ra chiếm 39% số doanh nghiệp quản lý.

- Việc thực hiện miễn giảm tiền thuê đất, mặt nước đối với đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 (theo Nghị quyết số 07/NQ-CP ngày 30/01/2023 của Chính phủ về giảm tiền thuê đất, mặt nước năm 2022; Quyết định số 01/2023/QĐ-TTg ngày 31/01/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giảm tiền thuê đất, thuê mặt nước năm 2023) ảnh hưởng đến số thu ngoài quốc doanh.

- Các doanh nghiệp không thực hiện nghiêm việc thực hiện nghĩa vụ tài chính theo thời gian đã được quy định trong thông báo nộp tiền sử dụng đất.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đề nghị UBND huyện:**

- Chỉ đạo tăng cường hoạt động thông tin, tuyên truyền trên các kênh thông tin, nhằm nâng cao nhận thức, chuyển biến trong hành động đối với người dân, doanh nghiệp trong việc thực hiện nghĩa vụ về thuế với Nhà nước.

- Chỉ đạo thu triệt để nguồn thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp. Hiện nay nguồn thu này là nguồn thu ổn định và tăng nhanh qua các năm cùng với tốc độ đô thị hóa của huyện. Quan tâm đến giải pháp truy thu đối với các trường hợp chưa xây nhà, chưa lưu trú trên địa bàn, kịp thời truy thu khi chủ sử dụng đất chuyển nhượng, xây dựng công trình.

- Xây dựng chuẩn hóa cơ sở dữ liệu về đất đai trên cơ sở sử dụng sản phẩm của đề án số hóa cơ sở dữ liệu về đất đai đối với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện. Từ đó xây dựng dự toán và thực hiện thu triệt để thuế đất phi nông nghiệp, thu từ quỹ đất công ích, hoa lợi cộng sản từ quỹ đất công ích.

- Quản lý đầy đủ, chặt chẽ sổ bộ thuế đối với các tổ chức, cá nhân kinh doanh trên địa bàn.

- Tăng cường vai trò của các đơn vị kiểm tra, kiểm soát như: Công an, quản lý thị trường, đoàn kiểm tra liên ngành trong kiểm tra đối với các đơn vị, cá nhân kinh doanh trên địa bàn. Tạo điều kiện để công tác quản lý hoạt động thu nộp thuế được thuận lợi.

- Tiếp tục thực hiện việc chuyển đổi số, thanh toán không dùng tiền mặt đối với tất cả các thủ tục hành chính tại bộ phận một cửa của cấp xã và huyện.

#### **2. Đề nghị Phòng Tài chính - Kế hoạch**

- Tham mưu cho UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo công tác thu ngân sách, công tác đấu giá đất. Kịp thời nắm bắt những khó khăn vướng mắc trong công tác thu ngân sách.

- Chủ trì trong việc điều hành chi ngân sách, quản lý tốt việc thanh quyết toán, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

## **2. Đề nghị Chi cục thuế khu vực Việt Yên-Hiệp Hòa**

Quản lý chặt chẽ các đối tượng nộp thuế. Triển khai thu triệt để các nguồn thu, thực hiện nhiều giải pháp hiệu quả thu hồi nợ thuế; thu nợ thuế sử dụng đất phi nông nghiệp.

## **3. Yêu cầu UBND các xã, thị trấn:**

- Rà soát, đánh giá nguồn thu tại địa bàn và xây dựng kế hoạch chi tiết thu NSNN theo từng tháng, quý. Thường xuyên kiểm điểm tiến độ thu, chi ngân sách. Chủ trì, phối hợp với cơ quan Thuế tập trung rà soát tất cả các hộ, cá nhân kinh doanh trên địa bàn, quản lý sổ bộ thuế thường xuyên, chặt chẽ.

- Thực hiện chi ngân sách theo đúng quy định, quy trình. Thực hiện thanh quyết toán, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát công tác thu-chi ngân sách trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2023 của Ban Kinh tế-Xã hội, trân trọng báo cáo Thường trực HĐND huyện./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện;
- UB MTTQ huyện;
- Đoàn giám sát;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- Phòng TCKH;
- Chi cục thuế khu vực Việt Yên-Hiệp Hòa;
- UBND các xã, thị trấn;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CVTH;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Đoàn Mạnh Chiến**