

Số: /BC-BPC

Việt Yên, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND huyện

(Trình tại kỳ họp thứ 9-Hội đồng nhân dân huyện khoá XX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự chỉ đạo phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra các nội dung trình kỳ họp giữa năm 2022 HĐND huyện khoá XX nhiệm kỳ 2021- 2026; Ban pháp chế HĐND huyện đã tổ chức khảo sát, thẩm tra các báo cáo của UBND¹; báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục Thi hành án dân sự huyện và các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế² trình kỳ họp thứ 9 HĐND huyện. Ban pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Những kết quả đạt được

Ban pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được nêu trong các báo cáo của UBND huyện, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện trình tại kỳ họp. Sáu tháng đầu năm 2022, mặc dù UBND huyện và các ngành phải chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiều nhiệm vụ quan trọng như: tập trung các công tác xử lý vi phạm đất đai, công tác GPMB các dự án, chỉ đạo công tác bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng Tổ dân phố nhiệm kỳ 2022-2025 và ảnh hưởng trong hoạt động sản xuất kinh doanh các doanh nghiệp do đứt gãy chuỗi sản xuất, dẫn đến nhiều công nhân thiếu việc làm...., Song, UBND huyện và các ngành khối Nội chính, các cơ quan, đơn vị đã bám sát các nghị quyết của Huyện ủy và nghị quyết HĐND huyện, các văn bản chỉ đạo của ngành dọc cấp trên; tập trung cao trong công tác chỉ đạo điều hành,

¹ Gồm 05: Báo cáo tình hình KTXH và sự chỉ đạo điều hành của UBND huyện 6 tháng đầu năm 2022; phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022 (*lĩnh vực pháp chế*); Báo cáo tình hình an ninh chính trị, trật tự ATXH 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022; Báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo và phòng chống tham nhũng 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ công tác chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022. Báo cáo kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ, các Ban HĐND, các đại biểu tại kỳ họp thứ sáu HĐND huyện (*lĩnh vực pháp chế*).

² Gồm 02 dự thảo NQ: Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2023. Nghị quyết giải thể Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Việt Yên huyện Việt Yên; thành lập Phòng Kinh tế, Phòng Quản lý đô thị huyện Việt Yên.

triển khai, tổ chức các nhiệm vụ. Do vậy, 6 tháng đầu năm 2022, kinh tế - xã hội của huyện tiếp tục phát triển khá, Quốc phòng-An ninh được giữ vững, góp phần ổn định tình hình chính trị, trật tự an toàn xã hội, thể hiện trên một số mặt công tác cơ bản sau:

- Công tác cải cách hành chính (CCHC) tiếp tục được quan tâm, tập trung xây dựng và triển khai thực hiện các kế hoạch cụ thể trên các lĩnh vực, nhất là xây dựng kế hoạch cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh theo tinh thần Chỉ thị số 08-CT/HU ngày 09/3/2021 của Ban Thường vụ Huyện ủy; tập trung cao trong công tác hiện đại hóa hành chính, tăng cường ứng dụng chữ ký số, gửi nhận văn bản điện tử³ và giải quyết TTHC mức độ 3,4; tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính khi thi hành nhiệm vụ, công vụ, ý thức trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức được nâng lên; duy trì nghiêm quy chế văn hóa công sở, góp phần nâng cao mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước. Xây dựng kế hoạch, chỉ đạo tổ chức thành công bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng dân phố nhiệm kỳ 2022-2025. Kết quả đã có 134/134 thôn, tổ dân phố bầu cử xong trưởng thôn, tổ dân phố. Tỷ lệ trưởng thôn, tổ dân phố là đảng viên đạt 85,07%, đạt mục tiêu đề ra, tăng 22,4% so với nhiệm kỳ 2020- 2022; tỷ lệ phó thôn, tổ dân phố là đảng viên đạt 71,2%, vượt 6,2% so với mục tiêu đề ra. Tổ chức điều động, bổ nhiệm, luân chuyển, biệt phái công chức, viên chức đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ. Xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng thành phòng Kinh tế và Phòng Quản lý đô thị thuộc UBND huyện Việt Yên. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện các tiêu chuẩn, tiêu chí để đưa huyện Việt Yên trở thành thị xã.

- Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được quan tâm. UBND huyện đã ban hành kế hoạch về thực hiện các giải pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác phòng, chống tham nhũng trên địa bàn huyện; thực hiện nghiêm túc Kế hoạch số 648/KH-UBND ngày 6/12/2021 của UBND tỉnh về kê khai tài sản thu nhập lần đầu và kiểm soát việc kê khai tài sản, thu nhập. Chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế, kinh phí quản lý hành chính trong cơ quan hành chính nhà nước; đồng thời ban quyết định phê duyệt 479 người có nghĩa vụ phải kê khai tài sản, thu nhập. Đẩy mạnh ứng dụng CNTT trong hoạt động cơ quan hành chính nhà nước, thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học công nghệ trong quản lý và thanh toán không dùng tiền mặt; thực hiện công khai minh bạch trong hoạt động tài chính, công khai các nguồn vốn phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng thuộc nguồn vốn ngân sách Nhà năm 2022. Đã phát hiện sai phạm và xử lý tham nhũng qua công tác điều tra, truy tố, xét xử đã khởi tố 03 vụ việc/05 bị can có dấu hiệu tham ô, tham nhũng là các hành vi tham nhũng trong khu vực ngoài nhà nước do người có chức vụ, quyền hạn trong

³Tỷ lệ văn bản lãnh đạo UBND huyện ký số đạt 99,25%; tỷ lệ ký số của các phòng, đơn vị đạt 99,5%, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn 100%

doanh nghiệp, tổ chức khu vực ngoài nhà nước thực hiện⁴, đã thu hồi 12 triệu/490 triệu đồng sai phạm.

- Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo tiếp tục được UBND huyện quan tâm, duy trì tốt tiếp dân định kỳ. Sáu tháng đầu năm 2022, số lượt người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh số vụ việc đều tăng so cùng kỳ 2021. Sau khi phân loại, tổng số đơn của toàn huyện phải giải quyết trong kỳ là 193 đơn (KN 20; TC 25; ĐN 148), tăng 61 đơn so với cùng kỳ năm trước. Thực hiện nghiêm Công văn số 712-CV/HU ngày 06/8/2021 của ban Thường vụ Huyện ủy V/v chỉ đạo thực hiện Kết luận số 116-KL/TU ngày 10/8/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tổ chức đối thoại trực tiếp với nhân dân, Chủ tịch UBND huyện đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân, làm việc với các ngành, các xã-thị trấn có vụ việc bức xúc và đơn tồn đọng kéo dài. Kết quả, toàn huyện đã xem xét giải quyết đơn đạt kết quả khá, đạt tỷ lệ 76%. Do đó, đã góp phần đảm bảo giữ vững an ninh nông thôn, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

- Về công tác thanh tra, UBND huyện tiếp tục triển khai Đề án số 177/UBND-ĐA ngày 27/4/2021 về đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra nhà nước trên địa bàn huyện Việt Yên giai đoạn 2021-2026. Sáu tháng đầu năm 2022, Thanh tra huyện đã và đang tiến hành thực hiện 04 cuộc thanh tra, trong đó 02 cuộc theo kế hoạch⁵ và 02 cuộc thanh tra đột xuất⁶. Đến nay đã hoàn thành 01 cuộc thanh tra công tác quản lý, sử dụng ngân sách, qua thanh tra kiến nghị thu hồi nộp ngân sách huyện số tiền 41.296.000 đồng. Việc thi hành các quyết định giải quyết KNTC có hiệu lực pháp luật được quan tâm; 6 tháng đầu năm là 18 quyết định, kết luận (*Trong đó 10 QĐ, 08KL*), đến nay đã thực hiện xong 13 quyết định, kết luận (*10 QĐ và 03KL*), đạt tỷ lệ 72,2%.

- Việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, ý kiến của Ban Thường trực UB MTTQ, các Ban và các đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp thứ 6 HĐND huyện cơ bản đã được tập trung chỉ đạo giải quyết.

- Công tác Quốc phòng - An ninh được chú trọng, đảm bảo an toàn trong các dịp lễ, đặc biệt trong dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần năm 2022, kỷ niệm 92 năm ngành thành lập Đảng CSVN và phục vụ Sea Game 31. Công tác tuyển chọn công dân nhập ngũ năm 2022 và giao nhận quân đạt 100% chỉ tiêu giao (*246/246 công dân*); tiếp nhận, đăng ký 230 quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương. Tổ chức thành công cuộc diễn tập PCTT&TKCN năm 2022 đối với xã Quang Châu và xã Hương Mai bảo đảm an toàn tuyệt đối. Tình hình ANTT trên địa bàn huyện cơ bản ổn định; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện đạt nhiều kết quả tích cực, chỉ đạo cơ quan điều tra

⁴Công ty TNHH New Wing interconnect Technology; Công ty Hosiden; Văn phòng Tổng đại lý Dai-ichi Việt Nam có địa chỉ thuộc thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên.

⁵Thanh tra công tác quản lý ngân sách phòng NN&PTNT, thanh tra công tác quản lý đầu tư XDCB một số công trình.

⁶Thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí, vật tư phòng, chống dịch Covid-19 đối với 05 xã: Việt Tiến, Hương Mai, Minh Đức, Tăng Tiến, Nghĩa Trung và Thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng một số dự án dịch chuyển công trình công khi thực hiện giải phóng mặt bằng phục vụ thi công các dự án đầu tư trên địa bàn huyện Việt Yên.

đấu tranh triệt phá 06 ổ nhóm tội phạm hình sự, trong đó có ổ nhóm hoạt động liên tỉnh, liên huyện về cướp giết tài sản, trộm cắp xe máy, trộm cắp dây điện tại các trạm biến áp xã Vân Trung. Tiếp tục triển khai thực hiện Đề án lắp đặt camera an ninh, đến nay đã hoàn thành giai đoạn 1 và đi vào hoạt động. Công tác PCCC và công tác đảm bảo ATGT được quan tâm. Triển khai Quyết định phân cấp đăng ký xe ô tô tại Công an huyện; đăng ký xe mô tô, xe gắn máy tại Công an 7 xã, thị trấn đủ điều kiện, tạo thuận lợi cho người dân⁷. Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ và tái hòa nhập được nhiều kết quả tích cực. Do đó, an ninh trật tự trên địa bàn được đảm bảo, tạo điều kiện phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

- VKSND huyện đã làm tốt công tác thực hành quyền công tố, thực hiện tốt công tác phối hợp với Cơ quan điều tra, Tòa án trong giải quyết án hình sự, bảo đảm việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm. Chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp được nâng lên, nhiều vi phạm được phát hiện, kịp thời kiến nghị, kháng nghị yêu cầu khắc phục. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác được Viện kiểm sát nhân dân thực hiện thường xuyên, chặt chẽ. Qua đó, đã góp phần nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử, thi hành các loại án và các việc khác theo quy định của pháp luật.

- Công tác xét xử của Tòa án nhân dân huyện tiếp tục có nhiều cố gắng. Sáu tháng đầu năm 2022, Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý 646 vụ việc các loại (*tăng 174 vụ việc so cùng kỳ năm 2021*), đã giải quyết xong 364 vụ việc (*tăng 97 vụ so cùng kỳ*), đạt tỷ lệ 56% (*giảm 4% so cùng kỳ năm 2021*). Trong đó một số vụ thụ lý giải quyết đạt tỷ lệ cao như: án hình sự đạt 78% (*tăng 17% so với cùng kỳ 2021*), án hôn nhân gia đình 70% (*tăng 9% so với cùng kỳ năm 2021*),... Rà soát được 43 vụ án tạm đình chỉ từ những giai đoạn trước, đã khôi phục ngay để tiếp tục giải quyết. Tổ chức được 08 phiên tòa rút kinh nghiệm/07 thẩm phán, phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân huyện tổ chức thực hiện số hoá hồ sơ trình chiếu tại phiên tòa 02 vụ án hình sự. Đặc biệt đã thực hiện được 04 phiên tòa hình sự xét xử trực tuyến, vừa phù hợp với thực tiễn, vừa đảm bảo tư pháp không chậm trễ, tiết kiệm chi phí xã hội. Chất lượng xét xử được nâng lên, 6 tháng đầu năm không có án bị Tòa án cấp phúc thẩm hủy án do lỗi chủ quan.

- Công tác thi hành án dân sự của huyện tiếp tục được thực hiện một cách hiệu quả. Kết quả 6 tháng đầu năm 2022: Tổng số việc phải thi hành là 809 việc. Trong đó số có điều kiện thi hành là 749 việc, đã thi hành xong là 456 việc, đạt tỉ lệ 60,8% (tăng 3,6%) so với cùng kỳ năm 2021 và bằng 74,1% kế hoạch năm. Tổng số tiền phải thi hành là 90.707.713.000đồng, Số có điều kiện thi hành là 73.810.323.000đồng, đã thi hành xong là 19.808.621.000đồng⁸, tăng

⁷ Tổ chức đăng ký mới 2786 phương tiện (63 ô tô, 2119 mô tô, 269 xe máy điện, 95 xe dung tích dưới 50cc)

4.636.228.000đồng, đạt tỉ lệ 26,8% (giảm 9,2%) so với cùng kỳ năm 2021 và bằng 65,2% kết hoạch năm. Công tác thi hành án dân sự trên các mặt đều có những chuyển biến tích cực; công tác rà soát, phân loại án được quan tâm, tỷ lệ việc có điều kiện thi hành án đều đạt cao. Công tác vận động và thỏa thuận trong thi hành án được trú trọng. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thi hành án dân sự với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Công an được duy trì.

2. Những hạn chế, tồn tại

Ban pháp chế thống nhất với những hạn chế, khuyết điểm đã nêu trong các báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện, đồng thời qua khảo sát nhận thấy một số tồn tại sau:

- Công tác điều hành của một số chính quyền cấp xã có lúc chưa quyết liệt. Công tác tuyên truyền đề người dân thực hiện giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ công trực tuyến hiệu quả chưa cao. Việc thực hiện văn hóa công sở ở một số cơ quan, đơn vị, xã, thị trấn chưa nghiêm túc, còn để cán bộ vắng mặt không có lý do; không đeo thẻ khi thực thi công vụ. Việc giải quyết TTHC còn để một số hồ sơ chậm muộn. Công tác phối hợp thực thi công vụ giữa một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế.

- Việc triển khai một số biện pháp phòng ngừa tham nhũng còn mang tính hình thức, hiệu quả không cao; việc tự rà soát, phát hiện hành vi tham nhũng trong nội bộ của các cơ quan, đơn vị còn hạn chế (*trong thời điểm báo cáo trên địa bàn huyện chưa phát hiện hành vi tham nhũng qua hoạt động giám sát và tự kiểm tra nội bộ của các cơ quan, đơn vị*); một số cơ quan, đơn vị và người đứng đầu chưa sâu sát trong công tác chỉ đạo PCTN, còn có biểu hiện ngại va chạm, chưa đề ra các giải pháp cụ thể khi xây dựng kế hoạch PCTN hàng năm của đơn vị mình. Đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ về phòng, chống tham nhũng chuyên môn nghiệp vụ về lĩnh vực phòng, chống tham nhũng còn hạn chế.

- Công tác tiếp nhận xử lý đơn tại Ban tiếp công dân còn hạn chế⁹; Việc theo dõi, kiểm tra công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư KNTC của cấp huyện với cấp xã còn chưa thường xuyên, có xã Sổ tiếp dân định kỳ, Sổ theo dõi đơn năm 2022 không ghi (*xã Vân Trung*); Sổ theo dõi đơn thuộc thẩm quyền không vào đơn (*TT Nénh*). Mẫu mới Sổ theo dõi đơn còn bất cập, khó cho việc ghi nội dung đơn và theo dõi giải quyết. Việc tiếp công dân ở cấp xã chưa đi nào nề nếp, thời gian tiếp tùy tiện, không đúng ngày tiếp dân. Tỷ lệ giải quyết đơn đã giải quyết thuộc thẩm quyền của toàn huyện đạt chưa cao, nhất là đơn thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND cấp xã đạt thấp. Số đơn tăng nhiều so cùng kỳ; tiến độ giải quyết đơn còn chậm, chất lượng còn hạn chế, nhất là đơn thuộc thẩm

⁹Có trường hợp đơn của công dân đã được các cấp chính quyền xem xét giải quyết hết thẩm quyền nhưng Ban tiếp công dân vẫn chuyển về cấp xã yêu cầu giải quyết như công dân TT Nénh, có đơn tiếp nhận chuyển về cấp xã người đứng tên đại diện không ghi rõ họ tên, có mỗi chữ ký như chuyển đơn tại Công văn số 595/UBND-TCĐ ngày 03/3/2022 V/v giải quyết kiến nghị của một số công dân thôn Vân Cốc.

quyền của một số xã, TT chậm, quá hạn¹⁰, dẫn đến công dân tố cáo cán bộ cấp xã trong việc chậm giải quyết đơn (*Minh Đức, Thượng Lan...*). Người đứng đầu cấp xã chưa quan tâm tổ chức Hội nghị đối thoại trực tiếp với công dân.

- Một số quyết định, kết luận giải quyết KNTC đã có hiệu lực pháp luật nhưng chưa được tổ chức thực hiện dứt điểm thuộc thẩm quyền cấp huyện và cấp xã. Tiến độ thực hiện các cuộc Thanh tra theo kế hoạch còn chậm; chất lượng một số cuộc Thanh tra còn hạn chế như: Kết luận số 01/KL-TTr ngày 28/01/2022 của Chánh thanh tra huyện kết luận có sai phạm nhưng không kiến nghị xem xét xử lý vi phạm hành chính đối với đơn vị sai phạm; Kết luận số 3702/KL-UBND ngày 29/11/2021 của Chủ tịch UBND huyện liên quan đến hồ sơ làm việc kiểm điểm trách nhiệm cán bộ cấp xã nhưng phần “Nơi nhận:” không gửi phòng Nội vụ, do vậy hồ sơ không có Báo cáo kết quả việc kiểm điểm của cán bộ. Việc lưu trữ hồ sơ chưa khoa học, thiết lập Biên bản xác minh một số hồ sơ thiếu chữ ký; Chủ tịch UBND huyện chưa có biện pháp hữu hiệu đối với trách nhiệm của cá nhân trong việc thực hiện Quyết định, kết luận đã có hiệu lực pháp luật (*đối với tập thể, cá nhân đã đôn đốc nhiều lần và có văn bản phê bình nhưng chưa thực hiện*). Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra Sở, hướng dẫn nghiệp vụ hồ sơ giải quyết đơn của cấp huyện đối với cấp xã có lúc chưa sát sao, hiệu quả chưa cao.

- Việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, ý kiến của Ban Thường trực UB MTTQ huyện, các Ban và các đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp HĐND huyện còn để một số ý kiến chậm được giải quyết. Về ý kiến lĩnh vực Nội chính: như việc đề nghị mở lớp tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ cho CBCCC làm công tác tiếp dân, tham mưu giải quyết KNTC và PCTN. Tuy nhiên đến nay chưa được giải quyết. Hoặc có ý kiến đã được giải quyết nhưng hiệu quả đạt chưa cao, như nội dung ý kiến tình trạng học sinh THCS, THPT vi phạm về ATGT (*không đội mũ bảo hiểm, điều khiển xe mô tô, xe máy điện chưa đủ tuổi*) vẫn xảy ra nhiều và có trường hợp TNGT chết người.

- Việc rà soát gọi công dân khám nghĩa vụ quân sự còn có địa phương chưa nghiêm túc gây sự so bì (*cùng năm sinh nhưng không có giấy gọi đi khám NVQS*); Công tác xây dựng lực lượng, huấn luyện và hoạt động của lực lượng DQTV vẫn có mặt hạn chế, việc huy động dân quân tham gia xử lý các tình huống cấp bách tại một số địa phương hiệu quả chưa cao. Công tác phối hợp hoạt động giữa lực lượng Quân sự với Công an các cấp nhất là cơ sở về nắm tình hình ANCT-TTATXH trên địa bàn theo Nghị định 03/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ; Nghị định số 02/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ có lúc chưa kịp thời, hiệu quả chưa cao.

- An ninh nông thôn còn tiềm ẩn yếu tố phức tạp liên quan đến việc triển khai thực hiện GPMB một số dự án trên địa bàn. Công tác phổ biến, tuyên truyền vận

¹⁰Như: thị trấn Nénh, Minh Đức, Thượng Lan, Vân Trung, Vân Trung, Quảng Minh.

động nhân dân chấp hành các quy định của pháp luật và nâng cao ý thức tự giác phòng ngừa tội phạm kết quả có mặt còn hạn chế. Một số loại tội phạm tăng (*tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tội cố ý gây thương tích, tội phạm bán-sử dụng ma túy...*) về số vụ và số bị can, tính chất phức tạp, xảy ra nhiều ở trong các khu công nghiệp, khu nhà trọ. Công tác điều tra, tiếp nhận giải quyết tin báo, tố giác tội phạm đạt tỷ lệ chưa cao (77%), xử lý tin báo về tội phạm có lúc có vụ chưa kịp thời. Việc quản lý các cơ sở kinh doanh có điều kiện về ANTT còn hạn chế, nhất là xuất hiện các cơ sở kinh doanh quán Bar trá hình. Tình trạng vi phạm về khai thác đất đai, môi trường, xe chở quá tải trọng chưa được xử lý triệt để và vi phạm điều khiển xe gắn máy đối tượng học sinh THCS, THPT vẫn còn nhiều, tai nạn giao thông tăng.

- Công tác của Viện kiểm sát nhân dân huyện còn một số mặt hạn chế như: tỷ lệ giải quyết án hình sự ở giai đoạn tin báo và giai đoạn điều tra chưa cao 77% (*giảm 02% so cùng kỳ 2021*); việc phối hợp với cơ quan điều tra xử lý tin báo về tội phạm có lúc có vụ chưa kịp thời. Thực hiện chức năng kiểm sát trong việc điều tra án của Cơ quan điều tra có vụ còn chưa chặt chẽ, trong 06 tháng đầu năm đơn vị có 01 vụ án bị Tòa án trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung có lỗi của Viện kiểm sát; trong công tác kiểm sát xét xử có 01 vụ án dân sự bị Tòa án cấp phúc thẩm hủy 1 phần có trách nhiệm của Viện kiểm sát.

- Việc giải quyết các loại án của Tòa án nhân dân huyện 6 tháng đầu năm đạt tỷ lệ thấp 56% (*giảm 4% so cùng kỳ 2021*); một số vụ án dân sự, kinh doanh thương mại còn để thời gian dài chưa giải quyết xong. Chất lượng xét xử có vụ còn thiếu sót, để 02 bản án bị sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Tiến độ tổ chức thi hành án ở một số vụ việc còn chậm, số việc có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau tăng (43 việc = 14%) so với cùng kỳ. Tỷ lệ thi hành án về tiền thấp hơn cùng kỳ năm 2021. Việc áp dụng trình tự, thủ tục về thi hành án của một số chấp hành viên vẫn còn có sai sót, vi phạm¹¹.

3. Kiến nghị

Từ những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2022 và nhằm thực hiện tốt yêu cầu nhiệm vụ năm 2022; Ban pháp chế HĐND huyện kiến nghị với UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân huyện, Tòa án nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án dân sự huyện một số nội dung sau:

3.1. Đối với UBND huyện

Chỉ đạo các cơ quan, ngành trực thuộc UBND huyện và UBND các xã, thị trấn:

¹¹Như chậm thông báo, đơn đốc, xác minh thi hành án, chậm áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế thi hành án...

- Chỉ đạo đổi mới nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, hướng dẫn người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến, qua đó nâng cao hiệu quả xây dựng “*Chính quyền điện tử*” hướng tới “*Chính quyền số*”. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao chỉ số hài lòng người dân, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp huyện (DDCI), xây dựng mô hình “*Chính quyền thân thiện, vì nhân dân phục vụ*”. Triển khai thực hiện việc giải thể¹² và thành lập 02 cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện theo Nghị quyết HĐND huyện¹³. Quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị nâng cao trách nhiệm của mỗi cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ. Tiếp tục kiểm tra văn hóa công sở, đạo đức công vụ tại các cơ quan, đơn vị; xử lý nghiêm người đứng đầu, cán bộ công chức, viên chức vi phạm. Đẩy mạnh công tác phối hợp giữa các cơ quan trong thực thi công vụ và tập trung cao tổ chức thực hiện hoàn thành tốt các nhiệm vụ trọng tâm 2022.

- Có biện pháp quyết liệt hơn nhằm nâng cao hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, xử lý tham nhũng trong nội bộ cơ quan, đơn vị; thực hiện tốt Chỉ thị 10/CT-TTg ngày 22/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc. Nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống tham nhũng; có giải pháp nâng cao năng lực chuyên môn của cán bộ làm công tác PCTN và tổ chức thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, lãng phí.

- Tiếp tục chỉ đạo, thực hiện tốt Đề án số 178/UBND-ĐA ngày 27/4/2021 về nâng cao chất lượng công tác tiếp dân, giải quyết KNTC, phản ánh, kiến nghị của công dân và thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết KNTC có hiệu lực pháp luật giai đoạn 2021-2025; thực hiện nghiêm chế độ tiếp công dân của người đứng đầu; tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát các Quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo đã có hiệu lực pháp luật thuộc thẩm quyền cấp huyện và cấp xã đến nay chưa thực hiện xong để thực hiện; nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của nhân dân. Tập trung giải quyết hiệu quả đơn khiếu nại, tố cáo ngay từ khi mới phát sinh ở cơ sở; giải quyết dứt điểm các đơn, thư khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài; có biện pháp xử lý nghiêm đối với các đối tượng lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo để gây mất an ninh, trật tự. Gắn trách nhiệm của người được giao phụ trách và người đứng đầu trong giải quyết khiếu nại, tố cáo. Chỉ đạo Chủ tịch UBND cấp xã quan tâm tổ chức đối thoại với nhân dân.

- Đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra nhà nước, quan tâm quan triệt và thực hiện nghiêm Công văn số 1180-CV/HU ngày 25/02/2022 của Ban Thường vụ Huyện ủy. Đẩy nhanh tiến độ các cuộc Thanh tra, tăng cường kiểm tra Chủ tịch UBND cấp xã, người đứng đầu trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư KNTC; xem xét trách nhiệm người đứng đầu các địa

¹²Phòng Kinh tế-Hạ tầng, phòng Nông nghiệp và PTNT.

¹³Phòng Quản lý đô thị, phòng Kinh tế

phương, đơn vị để xảy ra nhiều sai phạm đã được chỉ ra qua công tác thanh tra; có biện pháp xử lý nghiêm đối với tập thể, các nhân không thực hiện nghiêm các Quyết định, kết luận đã có hiệu lực pháp luật. Tăng cường sự phối hợp, hướng dẫn, kiểm tra của cơ quan chuyên môn cấp huyện với cấp xã trong việc giải quyết đơn thư, KNTC.

- Tiếp tục quan tâm, có biện pháp chỉ đạo giải quyết sớm các ý kiến, kiến nghị của cử tri, ý kiến của Ban Thường trực UBMTTQ huyện, các Ban và đại biểu HĐND huyện tại các kỳ họp. Tránh trường hợp gần đến kỳ họp các cơ quan chuyên môn mới xem xét tham mưu giải quyết.

- Tiếp tục xây dựng lực lượng vũ trang huyện vững mạnh toàn diện, có sức mạnh tổng hợp và trình độ, khả năng sẵn sàng chiến đấu cao; thường xuyên nắm chắc tình hình an ninh chính trị trên địa bàn, chủ động phát hiện, ngăn chặn những nhân tố gây mất ổn định, không để bị động, bất ngờ và xử lý kịp thời, hiệu quả các tình huống nảy sinh. Chỉ đạo các xã, thị trấn làm tốt công tác rà soát thanh niên SSNN; có kế hoạch chỉ đạo thực hiện tốt công tác tuyển quân 2023 đảm bảo hoàn thành 100% chỉ tiêu giao; kịp thời xử lý nghiêm các trường hợp thanh niên chống, trốn nghĩa vụ quân sự, có giải pháp chỉ đạo huy động lực dân quân tham gia xử lý các tình huống cấp bách tại địa phương. Tổ chức thực hành diễn tập chiến đấu phòng thủ tại xã Tiên Sơn và Vân Hà. Làm tốt công tác phối hợp hoạt động giữa lực lượng Quân sự với Công an các cấp nhất là cơ sở về nắm tình hình ANCT-TTATXH trên địa bàn.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức cảnh giác, tinh thần trách nhiệm đối với công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đến cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân. Chỉ đạo Công an huyện nắm chắc tình hình an ninh liên quan đến các vụ việc phức tạp ở địa phương. Tiếp tục tập trung đấu tranh, ngăn chặn các loại tội phạm, nhất là đối với các loại tội phạm như: lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tội cố ý gây thương tích, tội phạm bán-sử dụng ma túy, tội phạm sử dụng công nghệ cao Tiếp tục triển khai có hiệu quả kế hoạch thực hiện các Đề án của UBND tỉnh về bảo đảm an ninh, trật tự, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc xây dựng lực lượng Công an xã trên địa bàn; thực hiện có hiệu quả Đề án số 06 của Chính phủ về “*Phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia, giai đoạn 2022 – 2025, tầm nhìn đến năm 2030*”. Tập trung cao cho công tác điều tra, giải quyết tin báo tố giác tội phạm. Tăng cường kiểm tra các hoạt động kinh doanh có điều kiện về ANTT, nhất là các cơ sở quán Bar trá hình; tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các vi phạm về trật tự an toàn giao thông¹⁴, có giải pháp kiểm chế tai nạn giao thông và chú trọng công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn. Quan tâm đầu tư xây dựng căn cứ chiến đấu, trụ sở Công an huyện và trụ sở công an cấp xã.

¹⁴Vi phạm nồng độ, chở quá tải trọng; không đội mũ bảo hiểm, điều kiện phương tiện đối với học sinh THCS và THPT

3.2- Đối với Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Phối hợp cùng Cơ quan điều tra đẩy nhanh tiến độ giải quyết án hình sự trong giai đoạn tin báo và giai đoạn điều tra. Tiếp tục nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, chống oan sai và bỏ lọt tội phạm. Hạn chế thấp nhất án hình sự bị hủy, sửa, trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung có lỗi của Viện kiểm sát. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong các hoạt động nghiệp vụ. Tiếp tục quan tâm công tác kiểm sát vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại và hoạt động thi hành án dân sự, nhất là nội dung liên quan đến việc xác minh điều kiện thi hành án.

3.2. Đối với Tòa án nhân dân huyện

Có biện pháp đẩy nhanh tiến độ giải quyết các vụ án, hạn chế tình trạng dồn giải quyết vào thời gian gần cuối năm. Quan tâm rà soát, khôi phục giải quyết các vụ án tạm đình. Tiếp tục nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của Thẩm phán trong giải quyết án và hạn chế thấp nhất bản án bị hủy hoặc sửa do lỗi chủ quan. Tiếp tục tăng cường tranh tụng tại các phiên tòa theo tinh thần Nghị quyết số 08 và Nghị quyết số 49 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 33 của Quốc hội về tổ chức phiên tòa trực tuyến và đăng tải bản án, quyết định trên cổng thông tin điện tử TAND Tối cao. Tăng cường công tác cải cách tư pháp, chỉ đạo thực hiện tốt công tác hòa giải các tranh chấp tại Tòa án, tích cực triển khai, thực hiện Luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án.

3.4. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Tập trung xác minh, phân loại án chính xác và kiên quyết tổ chức thi hành những vụ việc có điều kiện thi hành. Đẩy nhanh tiến độ giải quyết việc thi hành án, nhất là tiến độ thi hành án đối với án tín dụng ngân hàng, án có số tiền phải thi hành lớn. Khắc phục các vi phạm và thực hiện nghiêm các quy định về trình tự, thủ tục thi hành án theo quy định. Tăng cường công tác phối hợp với các cơ quan, MTTQ và các đoàn thể, chính quyền địa phương kiên trì giáo dục, thuyết phục để người thi hành án tự nguyện thi hành án. Quan tâm công tác ứng dụng CNTT số hóa các hồ sơ thi hành án.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế đã thẩm tra 02 dự thảo nghị quyết, gồm: Dự thảo Nghị quyết về việc giải thể Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Việt Yên; thành lập Phòng Kinh tế, Phòng Quản lý Đô thị huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang; Dự thảo Nghị quyết thông qua Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2023.

Ban pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về việc giải thể Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Việt Yên; thành lập Phòng Kinh tế, Phòng Quản lý Đô thị huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang

1.1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Công văn số 941/UBND-NC ngày 09/3/2022 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc triển khai thực hiện Công điện của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; Công văn số 682/SNV-TCBC ngày 27/5/2022 của Giám đốc Sở Nội vụ tỉnh Bắc Giang về việc tham gia ý kiến dự thảo Đề án tổ chức lại Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Kết luận số 194-KL/HU ngày 26/6/2022 của Ban Thường vụ Huyện ủy tại Phiên họp thường kỳ ngày 25/6/2022 và Tờ trình số 338/TTr-UBND ngày 11/7/2022 của UBND huyện kèm theo Đề án số 120/ĐA-UBND ngày 16/6/2022 của UBND huyện về việc sắp xếp, tổ chức lại Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng thành Phòng Kinh tế và Phòng Quản lý đô thị trực thuộc UBND huyện Việt Yên và tình hình thực tiễn của địa phương.

Việc ban hành Nghị quyết về việc giải thể Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Việt Yên; thành lập Phòng Kinh tế, Phòng Quản lý Đô thị huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang là phù hợp, đúng thẩm quyền HĐND huyện quy định tại Điều 26 Luật tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

1.2. Về trình tự, thủ tục, thể thức nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục quy định và theo thể thức quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư và các quy định của pháp luật có liên quan.

1.3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế HĐND huyện nhất trí với việc giải thể 02 phòng: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, kể từ ngày 01/9/2022; thành lập 02 phòng: Phòng Kinh tế, phòng Quản lý đô thị kể từ ngày 01/9/2022 như tờ

trình, dự thảo nghị quyết và đề án UBND huyện trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND huyện.

2. Dự thảo Nghị quyết thông qua Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2023

2.1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015; Nghị quyết 629/2019/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc hướng dẫn một số hoạt động của Hội đồng nhân dân và tình hình thực tiễn của địa phương.

Việc ban hành Nghị quyết thông qua chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2023 tạo cơ sở pháp lý trong việc tổ chức, thực hiện hoạt động giám sát của HĐND huyện năm 2023.

2.2. Về trình tự, thủ tục

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2023 được Thường trực HĐND huyện thực hiện theo đúng quy định. Thường trực HĐND huyện đã có văn bản, đề nghị các Ban của HĐND huyện, đại biểu HĐND huyện và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện đề xuất nội dung giám sát của HĐND huyện năm 2023. Trên cơ sở đó, kết hợp với các ý kiến, kiến nghị, phản ánh của cử tri, Thường trực HĐND huyện giao Văn phòng HĐND&UBND huyện tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết và báo cáo Thường trực HĐND huyện. Thường trực HĐND đã thảo luận và lập dự kiến trương trình giám sát của HĐND để trình HĐND huyện xem xét theo đúng thẩm quyền.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2023, được xây dựng đúng trình tự, thủ tục quy định tại khoản 1, Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 và theo thể thức quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư và các quy định của pháp luật có liên quan.

2.3. Về nội dung Chương trình giám sát năm 2023

Nội dung Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2023 được xây dựng trên cơ sở thẩm quyền giám sát của Hội đồng nhân dân được quy định tại Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; phù hợp tình hình thực tế ở địa phương; bảo đảm tính toàn diện trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh ở địa phương. Kết quả giám sát những nội dung này sẽ là cơ sở quan trọng giúp HĐND huyện đánh giá việc thực hiện các nhiệm vụ năm 2023 và quyết định những chủ trương, biện pháp

để phát huy tiềm năng của huyện trong thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trong những năm tiếp theo.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhất trí với nội dung Chương trình giám sát năm 2023 nêu trong dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế trình kỳ họp thứ 9 HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy, HĐND huyện;
- Các ĐB HĐND huyện;
- Các ĐB dự kỳ họp;
- Lưu VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Văn Tình