

Số: 48 /BC-BPC

Việt Yên, ngày 07 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND huyện
(Trình tại kỳ họp thứ 17- Hội đồng nhân dân huyện khoá XIX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 17 HĐND huyện khoá XIX nhiệm kỳ 2016-2021; Ban Pháp chế HĐND huyện đã xây dựng Kế hoạch và tiến hành khảo sát tại các cơ quan khối Nội chính, UBND các xã, thị trấn; thẩm định các báo cáo của UBND huyện thuộc lĩnh vực Ban, báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân và Chi cục thi hành án dân sự huyện trình kỳ họp thứ 17 HĐND huyện. Ban pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1- Những kết quả đạt được

Ban pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được nêu trong các báo cáo của UBND huyện, Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện trình tại kỳ họp. Năm 2020, mặc dù UBND huyện và các ngành phải chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiều nhiệm vụ quan trọng như: năm cuối thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ nhiệm kỳ 2015-2020; chuẩn bị, tổ chức đại hội Đảng các cấp từ huyện đến cơ sở và đặc biệt là tình hình thời tiết, dịch bệnh Covid – 19 diễn biến hết sức phức tạp đã tác động ảnh hưởng không nhỏ đến thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội trên địa bàn.... Song, UBND huyện và các ngành khối Nội chính, các cơ quan, đơn vị đã bám sát các nghị quyết của Huyện ủy và HĐND huyện, các văn bản chỉ đạo của ngành dọc cấp trên; chủ động, sáng tạo tập trung cao trong công tác chỉ đạo điều hành, triển khai đồng bộ các giải pháp, thực hiện khá tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Do vậy kinh tế - xã hội của huyện tiếp tục ổn định và phát triển, công tác trong lĩnh vực pháp chế - nội chính đạt được những kết quả đáng ghi nhận, cụ thể là:

- Công tác CCHC tiếp tục được quan tâm; UBND huyện đã tập trung triển khai thực hiện thường xuyên, liên tục, toàn diện bằng các kế hoạch cụ thể trên các lĩnh vực, nhất là các nhiệm vụ nâng cao chỉ số PCI, DDCI của tỉnh gắn với thực tế địa phương. Tăng cường kiểm tra đột xuất việc thực hiện văn hóa công sở và thực thi nhiệm vụ công vụ đối với các cơ quan, đơn vị, bộ phận một cửa của huyện và cấp xã. Đẩy mạnh ứng dụng CNTT trong hoạt động của cơ quan nhà nước và cung cấp dịch vụ công. Kết quả chấm điểm chỉ số cải cách hành chính, chỉ số hài lòng của người dân, doanh nghiệp dẫn đầu các huyện, thành phố. Công tác xây dựng chính quyền,

công tác tổ chức bộ máy và biên chế công chức viên chức các chế độ chính sách được thực hiện theo đúng quy định. Hoàn thành việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã đi vào hoạt động (*sáp nhập xã Hoàng Ninh vào thị trấn Nénh, xã Bích Sơn vào thị trấn Bích Động*) theo quy định; hoàn thành sắp xếp, bố trí công an xã chính quy với 17/17 xã, thị trấn, vượt tiến độ đề ra; chỉ đạo công tác bầu cử trưởng thôn, khu phố nhiệm kỳ 2020-2022, kết quả đến nay có 133/134 thôn, khu phố hoàn thành.

- Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo tiếp tục được UBND huyện quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và đạt được những kết quả tích cực: Việc tiếp công dân được duy trì thực hiện cơ bản nghiêm túc, đúng quy định, hầu hết thủ trưởng các cơ quan, đơn vị đã trực tiếp tiếp công dân; kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết KNTC. Tổ chức đợt cao điểm giải quyết các vụ việc KNTC tồn đọng, phức tạp, kéo dài. Đến nay có 8/31 vụ việc tồn đọng kéo dài đã giải quyết xong; kết quả giải quyết đơn thư KNTC và kết quả tổ chức thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết có hiệu lực pháp luật đạt cao¹. Do đó đã góp phần đảm bảo giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

- Công tác phòng, chống tham nhũng được quan tâm. UBND huyện đã ban hành Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ PCTN năm 2020 và triển khai đồng bộ các biện pháp PCTN². Qua đó nâng cao vai trò, trách nhiệm người đứng đầu, nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, của cán bộ công chức về công tác PCTN và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Công tác thanh tra được tăng cường; năm 2020 đã thanh tra 08 cuộc³ (*tăng 01 cuộc so năm 2019*), đến nay 05 cuộc thanh tra ban hành kết luận, 02 cuộc thanh tra đang thanh tra tại đơn vị và 01 cuộc thanh tra đang dự thảo kết luận). Qua thanh tra đã phát hiện vi phạm 3.527 triệu đồng, trong đó đã kiến nghị thu hồi ngân sách nhà nước 893 triệu đồng, giảm trừ quyết toán công trình xây dựng 2.634 triệu đồng.

- Công tác quốc phòng - an ninh được chú trọng; công tác tuyển chọn công dân nhập ngũ năm 2020 và giao quân đạt 100% chỉ tiêu giao; tổ chức đăng ký nam công

¹ Trong năm số đơn phải giải quyết là 327 đơn, tăng 80 đơn so với cùng kỳ năm trước (*trong đó thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND huyện 85, thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã 252*), đã giải quyết 302 đơn, còn 25 đơn, đạt tỷ lệ 92,3%. Tổng số quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo của cấp huyện ban hành có hiệu lực pháp luật 15 quyết định, kết luận; đã tổ chức thực hiện xong 12; còn 03 quyết định, kết luận, đang đôn đốc thực hiện. Tổng số quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo của cấp xã ban hành có hiệu lực pháp luật là 5; đã thực hiện 04, còn 01 kết luận đang thực hiện.

² Chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế, kinh phí quản lý hành chính trong cơ quan HCNN; chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức theo quy định; đẩy mạnh công tác rà soát, kiểm soát, thống kê TTHC; tăng cường công tác thanh tra; đẩy mạnh việc ứng dụng CNTT và tin học vào hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành của các cơ quan hành chính nhà nước...

³ 05 cuộc thanh tra ban hành kết luận gồm: (1) Thanh tra xây dựng cơ bản thị trấn Nénh và xã Hồng Thái; (2) Thanh tra công tác quản lý tài chính đối với UBND xã Hoàng Ninh (cũ); (3) Thanh tra diện rộng về việc sử dụng quỹ bảo hiểm y tế; mua sắm thuốc chữa bệnh và trang thiết bị, vật tư y tế, (4) thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng một số công trình trên địa bàn huyện; (5) Thanh tra thực hiện các quy định về PCTN đối với UBND xã Quang Châu. Cuộc thanh tra công tác quản lý đất công ích trên địa bàn 05 xã đang dự thảo kết luận và 03 cuộc thanh tra đang tiến hành thanh tra tại đơn vị: (1) Thanh tra ngân sách và XD CB thị trấn Bích Động; (2) Thanh tra quản lý đất công ích thôn Đức Liễn, xã Hồng Thái; (3) Thanh tra quản lý đất công ích tại thôn Yên Ninh, thị trấn Nénh.

dân tuổi 17 đăng ký lần đầu sẵn sàng nhập ngũ đạt 97,5% (tăng 2,1% so với năm 2019). Chỉ đạo các xã, thị trấn tổ chức sơ tuyển NVQS năm 2021 chặt chẽ, đúng kế hoạch. Tiếp nhận, đăng ký 222 quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương vào ngạch dự bị theo đúng quy định. Về ANCT, TTATXH trên địa bàn huyện ổn định, đặc biệt trong thời gian diễn ra Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2020-2025; Công tác phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm hình sự, kinh tế, ma tuý và tệ nạn xã hội đạt kết quả tốt, tỷ lệ điều tra khám phá các vụ án đặc biệt nghiêm trọng đạt cao. Công tác cải cách tư pháp, đấu tranh phòng chống tội phạm được tăng cường. Các cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện đã tích cực triển khai công tác của ngành theo quy định của pháp luật và đạt được nhiều kết quả. Hoạt động tổ tụng của VKSND, TAND huyện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

2- Những tồn tại, hạn chế

Ban pháp chế thống nhất với những hạn chế, khuyết điểm đã nêu trong các báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện, đồng thời nêu thêm một số nội dung sau:

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong thực thi công vụ ở một số lĩnh vực chất lượng, hiệu quả chưa cao; năng lực, ý thức trách nhiệm của một số cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi nhiệm vụ được giao còn hạn chế. Việc chấp hành kỷ cương công vụ có nơi chưa nghiêm, còn có cán bộ vi phạm quy chế văn hóa công sở; công tác bầu cử trường thôn, tổ trưởng tổ dân phố nhiệm kỳ 2020-2022 đề 01 đơn vị bầu 3 lần không được phải chỉ định (còn 01 thôn Hoàng Mai 1-UBND thị trấn Nénh đã chỉ định trưởng thôn).

- Số lượt công dân đến Trụ sở tiếp công dân huyện kiến nghị, khiếu nại, tố cáo tăng so cùng kỳ năm 2019⁴; còn tình trạng công dân tập trung đông người lên các cơ quan của huyện, tỉnh và Trung ương khiếu kiện, một số trường hợp có biểu hiện lợi dụng quyền KNTC có hành vi gây rối nhưng chưa được kịp thời xử lý nghiêm khắc. Việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, thực hiện các quyết định, kết luận thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo có hiệu lực có việc chưa thường xuyên, có tình trạng đùn đẩy cấp huyện chuyển cấp xã, cấp xã chuyển cấp huyện, nhiều vụ việc chậm, muộn gây bức xúc cho công dân. Chất lượng thanh tra kinh tế - xã hội có cuộc chưa cao, có nội dung còn sai sót⁵.

- Công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng còn một số hạn chế: Một số cơ quan, đơn vị và người đứng đầu chưa sâu sát trong công tác chỉ đạo PCTN; còn có biểu hiện ngại va chạm, chưa đề ra các giải pháp cụ thể khi xây dựng kế hoạch PCTN hàng năm của đơn vị mình. Việc tự phát hiện hành vi tham nhũng trong nội bộ cơ quan, địa phương, đơn vị vẫn là khâu yếu.

- Việc xử lý thanh niên chống trộm cắp vặt chưa quyết liệt. Tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm vẫn xảy ra nhiều, tăng 69 vụ so với cùng kỳ 2019; một số loại

⁴ Tăng 12 lượt người và 87 vụ việc.

⁵ Kết luận số 03/KL-TTr về kết quả thanh tra tài chính tại xã Hoàng Ninh cũ

tội phạm tăng cao như: trộm cắp tài sản, cướp giật tài sản, ma túy, tội đánh bạc, tệ nạn cờ bạc; vi phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, tài nguyên, môi trường còn xảy ra nhiều ... Công tác quản lý các cơ sở kinh doanh có điều kiện về ANTT, quản lý cư trú có mặt còn hạn chế, nhất là việc quản lý cư trú tại địa bàn các khu, cụm công nghiệp, nhà trọ công nhân; tình hình tai nạn giao thông tuy giảm, song còn xảy ra nhiều. Còn có cán bộ có hành vi không chuẩn mực khi thi hành công vụ.

- Công tác của Viện kiểm sát nhân dân huyện còn một số mặt hạn chế như tỷ lệ giải quyết án hình sự ở giai đoạn tin báo, điều tra đạt thấp; việc phối hợp với cơ quan điều tra xử lý tin báo về tội phạm có lúc có vụ chưa kịp thời; thực hiện chức năng kiểm sát trong việc điều tra án hình sự của Cơ quan điều tra có vụ còn chưa chặt chẽ; công tác kiểm sát giải quyết vụ việc dân sự, kinh doanh thương mại và kiểm sát xét xử Dân sự và Hôn nhân gia đình có vụ còn hạn chế.

- Tỷ lệ giải quyết các loại án năm 2020 của Tòa án còn thấp (*thấp hơn năm 2019*), nhất là án dân sự (75,7%), việc dân sự (77,8%), án kinh doanh thương mại, một số vụ án dân sự, kinh doanh thương mại còn để kéo dài chưa giải quyết xong; một số vụ án tạm đình chỉ thực hiện thủ tục hành chính còn để vi phạm và sắp xếp hồ sơ khoa học. Chất lượng xét xử có vụ còn thiếu sót để 03 bản án về dân sự bị hủy do lỗi chủ quan của thẩm phán.

- Tiến độ tổ chức thi hành án ở một số vụ việc còn chậm, số việc có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau vẫn còn ở mức cao. Việc áp dụng trình tự, thủ tục về thi hành án một số vụ việc vẫn còn có sai sót, vi phạm như chậm thông báo, xác minh thi hành án, thực hiện thủ tục hành chính trong hồ sơ chưa đảm bảo. Công tác phối hợp xác minh có vụ việc vẫn còn tình trạng thiếu tích cực, phân loại việc thi hành án chưa kịp thời.

3- Kiến nghị

Từ những kết quả đạt được và những tồn tại hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ năm 2020; nhằm thực hiện tốt hơn yêu cầu nhiệm vụ năm 2021; Ban pháp chế HĐND huyện kiến nghị:

3.1- Đối với UBND huyện

Chỉ đạo các cơ quan, ngành trực thuộc UBND huyện và UBND các xã, thị trấn:

- Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức; chấn chỉnh tác phong, lề lối làm việc của cán bộ công chức, lấy phương châm phục vụ nhân dân là trọng tâm. Tăng cường hiệu quả công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành trong quản lý, điều hành. Chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính và trách nhiệm của người đứng đầu các cấp, các ngành trong việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao. Xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính; xây dựng tổ chức bộ máy chính quyền địa phương tinh gọn, trong sạch, vững mạnh, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Chuẩn bị tốt cho cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026.

- Quan tâm công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền cấp xã và huyện; nâng cao chất lượng giải quyết và thực hiện nghiêm việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri theo quy định của pháp luật.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 10/01/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về nâng cao chất lượng giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh; Chỉ thị số 14-CT/HU ngày 03/02/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền đối với công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện. Tập trung cao giải quyết các vụ việc phức tạp, tồn đọng, kéo dài. Rà soát các vụ việc đơn thư KNTC từng cấp đã giải quyết hết thẩm quyền, thông báo rõ những nội dung, đơn chính không xem xét giải quyết. Quan tâm chỉ đạo, giải quyết đơn ngay từ cơ sở và tiếp tục có giải pháp nâng cao chất lượng giải quyết đơn thư KNTC.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục, phát hiện, đấu tranh về công tác PCTN lãng phí; thực hiện tốt Chỉ thị 10/CT ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc; thực hiện có hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; triển khai nghiêm các quy định về kê khai, minh bạch tài sản thu nhập của cán bộ, công chức nhất là cán bộ quản lý. Nâng cao hiệu quả phối hợp giữa công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra với công tác điều tra, truy tố, xét xử đối với các vụ việc, vụ án tham nhũng.

- Xử lý nghiêm các trường hợp thanh niên chống, trốn nghĩa vụ quân sự, hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân đảm bảo chất lượng. Tập trung cao cho công tác bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đặc biệt là trong thời gian diễn ra Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ 13 của Đảng và bầu cử Quốc hội và hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Đẩy nhanh tiến độ điều tra, nâng cao chất lượng và tiến độ giải quyết án; tổ chức đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm đối với các loại tội phạm, đặc biệt là các tội trộm cắp, cướp tài sản, tội phạm về tham nhũng và tệ nạn ma túy, số đề, cờ bạc, mại dâm... Xử lý nghiêm các trường hợp lợi dụng khiếu nại, tố cáo để xúi giục, kích động gây mất an ninh trật tự. Quan tâm giáo dục chính trị, đạo đức chuẩn mực trong cán bộ chiến sĩ CAND. Tăng cường phối hợp, kiểm tra các hoạt động kinh doanh có điều kiện về ANTT, phòng cháy chữa cháy và quản lý cư trú. Tiếp tục có giải pháp kiềm chế tai nạn giao thông, tránh ùn tắc giao thông các tuyến đường Q1 37, đường gom các khu công nghiệp; Chỉ đạo, tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các vi phạm nồng độ cồn, xe quá khổ quá tải, xe công công nông- xe 3 bánh chở đất trái phép. Phát huy tốt phong trào toàn dân bảo vệ ANTT ở các địa phương.

3.2- Đối với Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Tiếp tục nâng cao chất lượng kiểm sát viên; tập trung chỉ đạo, tăng cường phối hợp với CQĐT tăng tỷ lệ giải quyết án trong giai đoạn điều tra các vụ án hình sự; Tích cực phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện nghiêm Nghị quyết số 96/2015/QH13 ngày 26/6/2015 của Quốc hội “Về tăng cường các biện pháp phòng, chống oan, sai và bảo đảm bồi thường cho người bị thiệt hại trong hoạt động tố tụng hình sự” bảo đảm việc khởi tố, bắt, tạm giữ, tạm giam, truy tố có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không để xảy ra oan, sai. Nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, chống oan sai và bỏ lọt tội phạm. Hạn chế thấp nhất án bị hủy, sửa có trách nhiệm của VKS.

3.3- Đối với Tòa án nhân dân huyện

Tập trung cao đẩy nhanh việc giải quyết các loại án, nhất là một số vụ án kinh doanh thương mại, án dân sự, việc dân sự... Có các giải pháp nâng cao chất lượng giải quyết án; nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của Thẩm phán trong giải quyết án và hạn chế thấp nhất bản án bị hủy hoặc sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán. Tăng cường phối hợp với các cơ quan liên quan trong quá trình giải quyết các vụ việc.

3.4- Đối với Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các việc có điều kiện thi hành, hạn chế số vụ, số tiền phải chuyển sang kỳ sau. Tăng cường công tác phối hợp cơ quan liên quan cung cấp thông tin xác minh tài sản. Chủ động đẩy nhanh tiến độ giải quyết việc thi hành án, đơn đốc, xác minh, phân loại án; có biện pháp giải quyết phù hợp với những vụ việc chưa có điều kiện thi hành. Thực hiện tốt các quy định về trình tự, thủ tục thi hành án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế trình kỳ họp thứ 17 HĐND huyện xem xét, quyết định./.

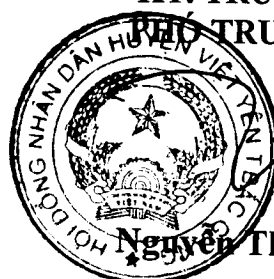
Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Các ĐB HĐND huyện;
- Các ĐB dự kỳ họp;
- Lưu VT, HS.

TM. BAN PHÁP CHẾ

KT. TRƯỞNG BAN

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Vân Anh