

Số: /TB-STP

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2020

THÔNG BÁO

Kết luận kiểm tra theo thẩm quyền văn bản do HĐND, UBND các huyện, thành phố ban hành trong lĩnh vực tài chính

Thực hiện Kế hoạch số 4476/KH-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về kiểm tra, rà soát văn bản năm 2020; Kế hoạch số 05/KH-STP ngày 17/01/2020 của Sở Tư pháp thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản năm 2020; từ ngày 01/7/2020 đến 05/8/2020, Sở Tư pháp đã thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền văn bản của HĐND, UBND các huyện, thành phố ban hành trong lĩnh vực tài chính. Trên cơ sở Báo cáo kết quả công tác tự kiểm tra, rà soát và xử lý văn bản của HĐND, UBND các huyện, thành phố và kết quả kiểm tra của Sở, Sở Tư pháp kết luận như sau:

I. KẾT QUẢ KIỂM TRA

Theo Báo cáo kết quả tự kiểm tra, rà soát văn bản của 10 huyện, thành phố, tổng số văn bản còn hiệu lực thi hành do HĐND, UBND huyện, thành phố ban hành trong lĩnh vực tài chính là 25 văn bản QPPL. Tuy nhiên, qua thu thập, tổng hợp, Sở Tư pháp xác định có 26 văn bản QPPL thuộc đối tượng, phạm vi trong lĩnh vực được kiểm tra còn hiệu lực thi hành, cụ thể:

- HĐND huyện, thành phố ban hành 10 Nghị quyết QPPL thuộc lĩnh vực tài chính.

- UBND huyện, thành phố ban hành 16 Quyết định QPPL thuộc lĩnh vực tài chính.

(Chi tiết tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông báo này).

Sau khi tiến hành kiểm tra, rà soát xem xét tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của 26 văn bản nêu trên cho thấy: tại thời điểm HĐND, UBND huyện, thành phố ban hành, các văn bản QPPL nêu trên cơ bản đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương. Tuy nhiên, từ ngày 01/01/2016, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực thi hành; ngày 01/7/2016 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 có hiệu lực thi hành, đã dẫn đến 08/26 văn bản QPPL nêu trên có căn cứ pháp lý thay đổi do căn cứ pháp lý là Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 và Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 hết hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, có 24/26 văn bản QPPL cần được xem xét xử lý bằng hình thức sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, đính chính trong đó: 23/26 văn bản QPPL đã được HĐND, UBND huyện, thành phố thực hiện tự kiểm tra, rà soát, phát hiện nội dung không phù hợp nhưng chưa kịp thời

xử lý, Sở Tư pháp cơ bản nhất trí kết quả tự kiểm tra, rà soát văn bản QPPL này¹ (*chi tiết tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông báo này*); 01/26 văn bản QPPL đã được UBND huyện thực hiện tự kiểm tra, rà soát, tuy nhiên, không phát hiện nội dung không phù hợp². Văn bản QPPL này có căn cứ pháp lý đã hết hiệu lực thi hành do được thay thế bằng văn bản QPPL khác; nội dung văn bản QPPL không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình phát triển kinh tế, xã hội của địa phương (*chi tiết tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông báo này*).

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả đạt được

- Công tác văn bản đã được HĐND, UBND huyện, thành phố quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo. Văn bản có nội dung liên quan đến lĩnh vực tài chính đã thể chế hóa những quy định lĩnh vực này của cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp trên, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

- HĐND, UBND huyện, thành phố cơ bản đã chủ động chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ tự kiểm tra, rà soát văn bản theo Kế hoạch đúng tiến độ.

2. Một số hạn chế

- Việc thực hiện lập danh mục và thu thập văn bản QPPL trong lĩnh vực kiểm tra chưa chính xác, đầy đủ³.

- Công tác tự kiểm tra, rà soát đã được thực hiện nhưng chưa phát hiện hết các văn bản có nội dung không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành⁴.

- Còn địa phương chưa thực hiện nghiêm túc tiến độ thực hiện và chế độ thông tin báo cáo⁵.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để đảm bảo hiệu quả công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL nói chung và văn bản QPPL trong lĩnh vực tài chính nói riêng tại các huyện, thành phố, Sở Tư pháp đề nghị HĐND, UBND huyện, thành phố một số nội dung sau:

1. Tiếp tục tăng cường quan tâm chỉ đạo sâu sát việc thực hiện nghiêm túc Công văn số 4147/UBND-NC ngày 29/11/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước trên địa bàn. Đồng thời, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả việc xử lý văn bản QPPL sau kỳ hệ thống hóa văn bản QPPL kỳ 2014-2018 trên địa bàn huyện, thành phố.

¹ các văn bản do các huyện, thành phố kiểm tra, phát hiện.

² văn bản QPPL do Sở Tư pháp phát hiện nội dung không phù hợp trong đợt kiểm tra này.

³ huyện Việt Yên lập danh mục thiếu văn bản QPPL cần thu thập thuộc lĩnh vực tài chính.

⁴ huyện Hiệp Hòa.

⁵ huyện Yên Dũng gửi báo cáo muộn theo yêu cầu của Sở Tư pháp.

2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục phối hợp chặt chẽ, nâng cao chất lượng văn bản QPPL trong quá trình soạn thảo, góp ý, thẩm định và tự kiểm tra, rà soát văn bản; nâng cao vai trò của Phòng Tư pháp trong việc thực hiện nhiệm vụ thẩm định, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL, kịp thời tham mưu, đề xuất biện pháp xử lý đối với những văn bản có dấu hiệu trái pháp luật, nội dung không còn phù hợp.

3. Quan tâm chú ý đến việc tổ chức bồi dưỡng kiến thức, nghiệp vụ về công tác văn bản cho công chức thực hiện nhiệm vụ tham mưu xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản thuộc HĐND, UBND huyện, thành phố và HĐND, UBND xã, phường, thị trấn; Kịch bản đội ngũ Cộng tác viên kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL đồng thời tiếp tục phát huy vai trò của đội ngũ này trong công tác văn bản.

4. Bố trí kinh phí cho công tác xây dựng, kiểm tra văn bản theo đúng quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC⁶; Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP⁷; Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND⁸; Nghị quyết số 35/2011/NQ-HĐND⁹.

5. Đối với những hạn chế và văn bản có nội dung không phù hợp đề nghị HĐND, UBND các huyện nêu tại Thông báo này: (i) tổ chức rút kinh nghiệm, xem xét trách nhiệm của tập thể, cá nhân; (ii) xử lý văn bản có nội dung không phù hợp đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra theo thẩm quyền văn bản của HĐND, UBND các huyện, thành phố ban hành trong lĩnh vực tài chính, đề nghị UBND các huyện, thành phố tổ chức thực hiện và báo cáo kết quả xử lý về Sở Tư pháp trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Thông báo này./.

Nơi nhận:

Lưu: VT.

Bản điện tử:

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- HĐND, UBND các huyện, thành phố (để t/h);
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng Tư pháp huyện, thành phố (để t/m);
- LĐVP Sở (để biết);
- Phòng XD&KTrVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Ngọc Bích

⁶ ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

⁷ ngày 17/8/2011 của liên Bộ: Tài chính, Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL.

⁸ ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

⁹ ngày 09/12/2011 của HĐND tỉnh quy định mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh Bắc Giang